

ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI İŞ TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI

I. BÖLÜM: İŞYERİ HAKKINDA GENEL VE İSTATİSTİKİ BİLGİLER:

Unvan : Boğaziçi Elektrik Dağıtım A.Ş. (Boğaziçi EDAŞ) Genel Müdürlüğü
 Sicil No : 1.8210.781976.34
 Adres : Abdülhakhamit Cad. No:21 Talimhane - Taksim / İSTANBUL
 İşveren/ İşveren Vekili : Ergin ÖNDER (BEDAŞ Genel Müdür Yardımcısı)
 Teftiş Dönemi : -
 Telefon-Faks : 0212 361 86 00 (20 hat)
 Taraf Sendika/TİS Dönemi : -



İşçiler ile İlgili Bilgiler :	Erkek	Kadın	Toplam	İş Süremleri			
				Belirli S.	Belirsiz S.	Kısmi S.	Çağrı Uz.
14 Yaşını Doldurmuş (Çocuk İşçi)							
15 Y.Doldurmuş 18 Y.Doldurmamış (Genç İşçi)							
18 Yaşını Doldurmuş İşçi			1110				
Yabancı Uyruklu İşçi							
Çalışma İzni Bulunmayan Yabancı İşçi Sayısı				IPC Uygulanan Yabancı İşçi Sayısı			

Çalıştırma Zorunluluğu :	Erkek	Kadın	Toplam	Çalıştırılması Ger.	Ekv. İstihdam
Özrüli İşçiler					
Eski Hükümlü İşçiler					
Terör Mağduru					

Denetim Esnasında Sigortalılığı Sağlanan İşçi Sy.			
SSK'na Bildirilmemiş İşçi Sayısı			
Prim Gün Sayısı Eksik Gösterilen İşçi Sayısı			
Toplam			
Toplu İşten Çıkarılan İşçi Sayısı			
Yerine Alınan İşçi Sayısı			
Türkiye İş Kurumu'na Bildirilmeyen İşçi Sayısı			
Çıraklar	3308 Sayılı Kanuna Göre		
	15-19 Yaş Arası		
	19 Yaş Üstü		
	Bölgeler Kanununa Göre		

Şikayetçi İşçi Sayısı	Şikayetten Vazgeçen İşçi Sayısı	Şikayeti İncelenmeyen İşçi Say.
Lehte Sonuç Alan İşçi Say.	Aleyhte Sonuç Alan İşçi Sayısı	Yargıya Baş İşçi S. Diğer

İş Süremlerinin Sınıf Ertele Nedenleri	4857						4817	854	5953	2821	2822	Diğer
	17	24	25	120	Uzlaşma	Diğer						
Erkek												
Kadın												
Toplam												

Bildirim : Yapıldı Yapılmadı FTT Yar. İade Edildi Davete İcabet Etti Davete İcabet Etmedi

İşkolü Tespiti Yapıldı İse İşyerinin Dahil Olduğu İş Kolu : _____

Çalıştırma İncelemesi : Yetki Tespiti İstenilen Tarihteki İşçi Sayısı : _____ Taraf Sendika Sayısı : _____

İşyerinde Uygulanan: En Az Ücret: _____ En Çok Ücret: _____ Fikri-Kaydi Ücret Farkı Olan İşçi S: _____

Alt İşveren : Alt İşv.S. 5 İşçi Say. 1740 Çırak Say. _____ Sözleş. Şekli: Yazılı Sızılı

Kontrol Teftişine Alınması: İçeride İstenmedi Verilen Süre : _____

Teftiş Yapılmama Nedenleri: Kapalı Adres Değişik Gayrimül Mükerrerlik Diğer : _____

Cezalar	4857	854	5953	4817			2822	Diğer	2821
				Bağ.	İşv.	İşçi			
Muhafefet Md.									
Ceza Md.									
Ceza Tut.									

Ergin Önder

ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI İŞ TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI

II. BÖLÜM: DOSYA DURUMU:

İşyerinin Bakanlığımız İstanbul Bölge Müdürlüğü'nde 1.8210.781976.34 no.lu dosyada işlem görmekte olduğu anlaşılmıştır.

III. BÖLÜM: KONULAR:

Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı İstanbul Bölge Müdürlüğü'nün 02.02.2011 tarih ve 4578 sayılı yazısı ekinde yer alan, Enerji – Sen Elektrik Gaz, Su ve Baraj Çalışanları Sendikası'na ait '*BEDAŞ Elektrik Dağıtım A.Ş işyerlerinde 4857 sayılı Yasanın 2. Md. Istnaden muvazaa tespiti talebi hk.*' konulu, 01.02.2011 tarih ve 2011-02-09 sayılı başvuru dilekçesinde aynen;

"BEDAŞ ELKTRİK DAĞITIM A.Ş' ne bağlı Abdülhakhamit Cad. No:21 34437 Beyoğlu/İstanbul Tel: 0212 361 86 00 (20 hat) Faks: 0212 361 86 86

AVCILAR İŞLETME MÜDÜRLÜĞÜ Belediye Cad. No:1 Kat:3 Avcılar Tel: 0212 590 09 92

BAKIRKÖY İŞLETME MÜDÜRLÜĞÜ Prof. Turan Güneş Cad. No:3 Zeytinburnu Tel: 0212 679 38 68

BAYRAMPAŞA İŞLETME MÜDÜRLÜĞÜ Abdi İpekçi Cad. Cicoz Yolu No:1 Bayrampaşa Tel: 0212 567 98 10

BEYAZIT İŞLETME MÜDÜRLÜĞÜ Darülfünun Cad. No:19 Vezneciler Tel: 0212 526 62 74

BEYOĞLU İŞLETME MÜDÜRLÜĞÜ Abdülhakhamit Cad. No:79 Beyoğlu Tel: 0212 361 86 00

ÇAĞLAYAN İŞLETME MÜDÜRLÜĞÜ Dr. Cemil Bengü Cad. No:1 Çağlayan Tel: 0212 224 22 10

GAZİOSMANPAŞA İŞLETME MÜDÜRLÜĞÜ Abdi İpekçi Cad. No:32 G.O. Paşa Tel: 0212 535 88 88

GÜNGÖREN İŞLETME MÜDÜRLÜĞÜ Eski Londra Asfaltı No:147 Merter Tel: 0212 637 87 36

KUMBURGAZ İŞLETME MÜDÜRLÜĞÜ Merkez Mah. Belediye Cad. PTT yanı Kumburgaz Tel: 0212 885 93 10

SARIYER İŞLETME MÜDÜRLÜĞÜ Kalender Orduevi Arkası No:2 Yeniköy Tel: 0212 299 54 28

SEFAKÖY İŞLETME MÜDÜRLÜĞÜ Ahmet Taner Kışlalı Cad. İhlas Koleji Yanı No:2 Çobançeşme Y.Bosna Tel: 0212 503 40 70

SİLİVRİ İŞLETME MÜDÜRLÜĞÜ Yeni Mahalle General Ali İhsan Türkkan Cad. No:18 Silivri Tel: 0212 727 21 07

İşyerlerinin bütün birimlerinde saat okuma, saat kesme, saat açma işlerinde taşeron şirketler Sezen Yavuz LPG Elektrik San. ve Tic. Ltd. Şti. Alçak Gerilim, Orta Gerilim, Yüksek Gerilim hat ve tesislerinde trafo montaj, trafo bakım, havai hat tesis, bakım onarım yer altı kablo tesis, bakım, onarım ve tüm elektrik arızlarına Aram İnşaat Elektrik Madencilik San. ve Tic. A.Ş üzerinden müdahale etmek üzere hizmet satın alma ihaleleriyle taşeron şirketler üzere teknisyen ve tekniker düzeylerinde elektrik sertifikalı 4857 sayılı yasaya tabi işçi çalıştırılmaktadır.

Filen asıl işverenin işyerinde uzun yıllardan beri kesintisiz çalışmakta olan yüzlerce işçi, bilgileri dışında, sürekli SGK giriş çıkışları yapılarak hizmet satın alma yoluyla yapılan

ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI İŞ TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI

ihaleler sonucu ihaleyi kazanan taşeron firmalara devredilerek çalışma ilişkisi kurulmaktadır. Bu işyerlerinde çalışmakta olan işçilerin bir kısmı sendikamızın üyesi olup söz konusu işyerlerinde sendikal faaliyetlerimiz devam etmektedir.

BEDAŞ Elektrik Dağıtım A.Ş işyerlerine yönelik olarak hizmet satın alınması yöntemine göre yapılan ihale sözleşmeleri (idari ve teknik sözleşmeler) incelendiğinde, yapılan işin 'analitik teslimi' olarak alt işverene verilmediği, ihale makamının vermiş olduğu işten tamamen elini çekmediği, tersine taşeron şirket aracılığı ile çalıştırılan işçilerin aynı işi yaptıkları kadrolu çalışanlarla aynı biçimde sevk ve idare edildiği görülecektir.

Çünkü bu iş yerlerinde yapılmakta olan işler bir ekip hizmetidir, yapılan işin doğası gereği istenirse bile bölünüp parçalanamaz. Dolayısıyla hizmet satın alma yoluyla taşeron şirketleri aracılığı ile çalıştırılan elektrik işçilerinin yaptıkları işin yapısı gereği sevk ve idaresi, aynı zamanda denetimi, işletme başmühendisi, işletme müdürü, servis sürviyenleri ve sorumlu başteknisyenler tarafından yapılmaktadır. (ek: nöbet çizelgeleri)

Yukarıda belirtildiği gibi ihale makamı vermiş olduğu işten elini tamamen çekmemiştir. Taşeron şirketleri aracılığı ile çalıştırılan elektrik işçileri ile aynı servislerde ve aynı bölümlerde saat okuma, saat kesme, saat açma, alçak gerilim, orta gerilim, yüksek gerilim, hat ve tesislerinde trafo montaj, trafo bakım, havai hat tesis, bakım, onarım, yer altı kablo tesis, bakım, onarım ve tüm elektrik arızalarına müdahale edilen tüm birimlerinde gerekli incelemeler yapıldığında, yapılan işleri 4857 sayılı yasaya tabi kadrolu işçi ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu kadrosunda veya yine bu yasaya tabi sözleşmeli personel eliyle yapıldığı görülecektir.

Bu çerçevede Yapılan asıl işi parçalayarak taşeronlaştırılan ihaleler İş Kanunu, Kamu ihale Kanunu ve İş Kanunu 2. maddesi ile 3. Maddesine istinaden çıkarılan Alt İşveren Yönetmeliği'ne aykırıdır ve bu çerçevede muvazaalıdır. Hukuk dışıdır.

4857 Sayılı İş Kanunu, ILO normları ve AB direktifleri yönünde yeni bir uygulama olarak alt işveren-asıl işveren ilişkisini tanımlamış ve bu alana ilişkin çeşitli sınırlamalar getirmiştir. Yasanın 2/6. vd. maddesinde:

"Bir işverenden, işyerinde yürüttüğü mal veya hizmet üretimine ilişkin yardımcı işlerinde veya asıl işin bir bölümünde işletmenin ve işin gereği ile teknolojik nedenlerle uzmanlık gerektiren işlerde iş alan ve bu iş için görevlendirdiği işçilerini sadece bu işyerinde aldığı işte çalıştıran diğer işveren ile iş aldığı işveren arasında kurulan ilişkiye asıl işveren-alt işveren ilişkisi denir. Bu ilişkide asıl işveren, alt işverenin işçilerine karşı o işyeri ile ilgili olarak bu kanundan, iş sözleşmesinden veya alt işverenin taraf olduğu toplu iş sözleşmesinden doğan yükümlülüklerinden alt işveren ile birlikte sorumludur.

Asıl işverenin işçilerinin alt işveren tarafından işe alınarak çalıştırılmaya devam ettirilmesi suretiyle hakları kısıtlanamaz veya daha önce o işyerinde çalıştırılan kimse ile alt işveren ilişkisi kurulamaz. Aksi halde ve genel olarak asıl işveren-alt işveren ilişkisinin muvazalı işleme dayandığı kabul edilerek alt işverenin işçileri başlangıçtan itibaren asıl işverenin işçisi sayılarak işlem görürler. İşletmenin ve işin gereği ile teknolojik nedenlerle uzmanlık gerektiren işler dışında asıl iş bölünerek alt işverenlere verilemez." denilmektedir.

BEDAŞ Elektrik Dağıtım A.Ş iş yerlerinde de asıl işin bir bölümü yasaya aykırı olarak alt işverene verilmektedir. Bu işyerlerinde işçiler nitelikli elektrik personelinin yaptığı işleri yapmaktadır. BEDAŞ Elektrik Dağıtım A.Ş' nin asıl işi olan bu işler aynı zamanda asıl işverenin 4857 Sayılı yasaya tabi kadrolu işçileri ve 657 Sayılı yasanın ve bu yasaya bağlı sözleşmeli personel tarafından da yapılmaktadır.

Adı geçen işyerlerinde yapılacak denetimde de ortaya çıkacağı gibi, işçiler her türlü emir ve talimatları BEDAŞ Elektrik Dağıtım A.Ş' nin 657 sayılı devlet memuru, sözleşmeli personel ve

ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI İŞ TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI

4857 sayılı İş Kanunu'na tabi kadrolu elemanlardan almaktadır. Diğer taşeron şirketler her yıl değişmekte, oysa aynı işçiler yıllardır aynı işyerinde aynı işi yapmaya devam etmektedirler.

Hatta işçilerin haberleri olmadan ihaleyi kaybeden şirket işyerinden ayrılmakta ve işçilerin haberi dahi olmadan ihaleyi kazanan şirkete girdileri yapılmaktadır.

Bu durum dahi başlı başına muvazaadır.

İşçiler bakımından aslında bir tek işverenlik ilişkisi vardır: o da işe giriş çıkışlarına karar veren, çalışma şartlarını belirleyen, her türlü emir ve talimatları aldıkları BEDAŞ Elektrik Dağıtım A.Ş' dir. Taşeron şirketlerin yaptığı işe sadece işçi simsarlığı ve işçi başına komisyon almaktır.

Bu durum muvazaalı işlem olup, İş Kanununa açıkça aykırıdır.

Konuya ilişkin Yargıtay' ın 4857 sayılı yasanın 2/6 maddesi uyarınca muvazaalı alt işveren ilişkisi ile ilgili pek çok kararı mevcuttur. " denilmekte ve söz konusu başvurunun 'Sonuç ve İstem' bölümünde:

"Yukarıda açıklanan nedenlerle BEDAŞ Elektrik Dağıtım A.Ş' ye bağlı işyerlerinde ve servislerde, 27 Eylül 2008 tarihli 27010 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan ALT İŞVERENLİK YÖNETMELİĞİ çerçevesinde inceleme yapılarak ve re'sen de gözetilecek nedenlerle adı belirtilen işyerlerinde çalışanların fiilen yaptıkları işin tespiti ile;

Muvazaanın tespitine ve hizmet satın alınması yöntemi ile ihale edilerek taşeron temizlik firmalarında çalışmak zorunda bırakılan işçilerinin İş Kanunu'nun 2/6 vd. maddeleri gereği başlangıçtan itibaren asıl işverenin işçileri olduğunun belirlenmesine;

Taşeron şirketlerin bu işyeri ile ilgili iş yeri sicil numaralarının iptal edilerek işçilerin bu işyerine ilk iş başı yaptıkları tarihten itibaren asıl işverenin işçileri olarak BEDAŞ Elektrik Dağıtım A.Ş üzerine tescil işlemlerinin yapılmasına;

İşçilerin ücret düzeyinin Anayasanın Eşitlik ilkesi çerçevesinde emsal işçilerden düşük olmaması gerektiğinin tespitine karar verilmesinin" arz ve talep edilmekte olduğu görülmüştür. (Ek -1)

(Yine anılan Enerji-Sen Genel Başkanı Ömer Kamil Kartal; 25.04.2011 tarihli ifade ve beyanında özetle; yukarıda yazılı dilekçesindeki "muvazaanın tespitine ve hizmet satın alınması yöntemi ile ihale edilerek taşeron firmalarında çalışmak zorunda bırakılan işçilerin İş Kanunu'nun 2/6 vd. maddeleri gereği başlangıçtan itibaren asıl işverenin işçileri olduğunun belirlenmesine" diye devam ettiğini temizlik cümlesinin sehven yazıldığını, söz konusu işyerinde temizlik işini yapan firma ile ilgili olarak muvazaa incelemesi taleplerinin olmadığını" beyan ve ifade etmiştir. Bu ifade tutanağına alınmamış olmakla birlikte tutanak tanziminden sonra şifahen; "Boğaziçi Elektrik Dağıtım A.Ş.ile ilgili muvazaa taleplerinin 'asıl işe' ilişkin olduğunu, yardımcı işlerle ilgili olarak hizmet alımı ihalelerine ilişkin olmadığını" beyan etmiştir.)

Başvurudan da anlaşılacağı üzere; 4857 Sayılı İş Kanunu'nun 2. ve 3. maddeleri ile Alt İşverenlik Yönetmeliği muvacehesinde 'muvazaa' konusu incelememize konu teşkil etmiştir.

IV. BÖLÜM: İNCELEME VE DEĞERLENDİRME:

a) İnceleme:

Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı İş Teftiş İstanbul Grup Başkanlığı' nın 05.04.2011 tarih ve 591 sayılı görev emri uyarınca, yukarıda unvanı ve adresi belirtilen işyerine, 4857 Sayılı İş Kanunu muvacehesinde alt işverenlik ve diğer konularda incelenme yapmak amacıyla 22.04.2011 tarihinde gidilmiş, bu tarihte ve bu tarihi takip eden 25, 26, 27, 28, 29.04.2011 tarihleri ve 02, 03, 04, 05 ve 06.05.2011 tarihlerinde konuyla ilgili olarak işyeri mahallinde, işçiler ve yetkililer ile yapılan görüşmelerden ve ibraz edilen kayıt ve belgelerin tetkikinden aşağıdaki hususlar tespit ve beyan edilmiştir.

D) İŞLETME İLE İLGİLİ GENEL BİLGİLER:

1- Abdülhakhamit Cad. No:21 Talimhane - Taksim – İSTANBUL adresinde kurulu bulunan Boğaziçi Elektrik Dağıtım A.Ş (Boğaziçi EDAS) işyerinin, Genel Müdürlük işyeri olduğu, bu genel müdürlük işyerinden İstanbul ilinin Avrupa yakasının Enerji Dağıtım ve elektriğin perakende satışı faaliyetlerinin gerçekleştirildiği, Boğaziçi EDAS' ın Türkiye Elektrik Dağıtım Anonim Şirketi'ne (TEDAŞ) bağlı ortaklık olarak faaliyetine devam ettiği, bu bağlamda Boğaziçi EDAS bünyesinde bulunan ve aşağıda sıralanan 12 ayrı İşletme Müdürlüğünün sevk ve idaresinin yerine getirilmekte olduğu anlaşılmıştır.

2- Boğaziçi EDAS' a bağlı olarak 12 adet işletme müdürlüğünün İstanbul ili Avrupa yakası çapında faaliyette bulunduğu ve söz konusu bu müdürlüklerin, 'Avcılar İşletme Müdürlüğü, Bakırköy İşletme Müdürlüğü, Bayrampaşa İşletme Müdürlüğü, Beyazıt İşletme Müdürlüğü, Beyoğlu İşletme Müdürlüğü, Çağlayan İşletme Müdürlüğü, Gaziosmanpaşa İşletme Müdürlüğü, Güngören İşletme Müdürlüğü, Kumburgaz İşletme Müdürlüğü, Sarıyer İşletme Müdürlüğü, Sefaköy İşletme Müdürlüğü ve Silivri İşletme Müdürlüğü' biçiminde sıralandığı anlaşılmıştır.

3- Boğaziçi EDAS' ın 03.04.2004 tarih ve 25422 sayılı Resmi Gazete'de yayınlanan Özelleştirme Yüksek Kurulunun 02.04.2004 tarih ve 2004/22 sayılı kararı ile özelleştirme kapsamına ve programına alınmış olduğu, bu doğrultuda Türkiye Elektrik Dağıtım A.Ş' nin, Boğaziçi Elektrik Dağıtım A.Ş' deki %100 oranındaki hissesinin 12.04.2011 tarih ve 27903 sayılı Resmi Gazete'de yayınlanan Özelleştirme Yüksek Kurulunun 11.04.2011 tarih ve 2011/26 no.lu kararıyla İş-Kaya İnşaat Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti. – MMEKA Makine İthalat Pazarlama ve Ticaret A.Ş Ortak Girişimi grubuna ihale Şartnamesi çerçevesinde satılmasına karar verildiği tespit edilmiştir. (Söz konusu karar ilişkin Resmi Gazete Kararı örneği rapor ekinde sunulmuştur. (Ek - 4)

4- Boğaziçi EDAS işletmesinde inceleme tarihli itibariyle; aa- Boğaziçi EDAS Genel Müdürlüğü'nde 657 sayılı yasaya tabi olarak 32 adet devlet memurunun çalıştığı, bb- Boğaziçi EDAS Genel Müdürlüğü'nde ve bağlı işletmelerde toplam 1110 adet işçi, 399 sayılı KHK' ya tabi olarak 452 adet sözleşmeli personel olmak üzere toplam 1594 personelin istihdam edilmekte olduğu görülmüştür. (Çalışanların sayılarını gösterir bir liste rapor ekinde sunulmuştur. (Ek - 5) cc- İşyerinde Türkiye Enerji, Su ve Gaz İşçileri Sendikası (Tes - İş) ile Kamu İşletmeleri İşverenleri Sendikası (Kamu-İş) arasında İşletme Toplu İş Sözleşmesi görüşmelerinin 21.03.2011 tarihinde başladığı, görüşmelerin 03 - 07.05.2011 tarihinde de devam ettiği, söz konusu toplu iş sözleşmesi görüşmelerinin 01.03.2011 – 28.02.2013 tarihlerini kapsayacak şekilde yürütüldüğü anlaşılmıştır.

5- 08.10.2004 tarih ve 6153 sayılı Türkiye Ticaret Sicil Gazetesinin 361. sayfasında, 'Şirketin Amaç ve Faaliyet Konuları' başlıklı 3. maddesinde; "Şirketin amacı; 03.03.2001 tarih ve 24355 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 4628 sayılı Elektrik Piyasası Kanununa uygun olarak elektrik enerjisinin dağıtımını, perakende satışı ve perakende satış hizmeti faaliyetlerini 'karlılık ve verimlilik' ilkesi çerçevesinde, ticari, ekonomik ve sosyal gereklere uygun biçimde yürütmek" olarak belirtilmiş ve bu doğrultuda şirketin bu amacı gerçekleştirmek için yürüteceği faaliyetlerin aşağıdaki şekilde sıralanmış olduğu görülmüştür:

- aa- Elektrik enerjisi dağıtımını, perakende satış ve perakende satış hizmeti yapmak,
- bb- Faaliyet konuları ile ilgili etüt, planlama ve projeleri yapmak, buna bağlı olarak gerekli tesislerin, sistemlerin kurulması sağlamak,
- cc- Elektrik dağıtım tesislerini kurmak işletmek,
- çç- Faaliyet konularını gerçekleştirmek üzere diğer gerçek ve tüzel kişilerle işbirliği yapmak,
- dd- Faaliyet konuları ile ilgili her türlü mal ve hizmetleri yurt içinden ve yurt dışından tedarik etmek,

...



ee- Kendi yapım, bakım ve onarım ihtiyacı için gerekli tesis ve makineleri bulundurmak, bu maksatla kurulmuş tesis ve makineler ile insan gücü kapasitelerini değerlendirmek,

ff- Faaliyet konuları ile ilgili gerekli sistem ve makine teçhizat konularında araştırma-geliştirme çalışmaları yapmak yurtiçi imkânlarını göz önüne alarak gerektiğinde bunları imal etmek veya ettirmek,

gg- Faaliyet konuları ile ilgili menkul ve gayri menkuller ile her türlü ayni ve sikri haklara tasarruf etmek, menkul ve gayrimenkul kiralamak ve kiraya vermek, kamulaştırma işlemlerini gerçekleştirmek,

hh- Faaliyetlerini gerçekleştirirken hizmet alımı yapmak,

jj- 4628 sayılı Elektrik Piyasası Kanunu ve ilgili mevzuatı ile verilen diğer görevleri yapmak ve yükümlülükleri yerine getirmek,

kk- Faaliyetlerinin gerektirdiği diğer mevzuattan kaynaklanan işleri yapmak.

(Söz konusu Türkiye Ticaret Sicil Gazetesi fotokopisi rapor ekinde sunulmuştur. (Ek -6)

II- BOĞAZIÇI EDAŞ BÜNYESİNDE GERÇEKLEŞTİRİLEN HİZMET ALIM İHALELERİNE İLİŞKİN BİLGİLER:

a- Boğaziçi EDAŞ Genel Müdürlüğü'nün 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu, 4735 Sayılı Kamu ihale Sözleşmeleri Kanunu ve ilgili mevzuat muvacehesinde;

aa- '2.İhbarname dağıtımı, Enerji Kesme - Açma İşleri'nin, (5 bölgenin grup olarak birleştirilmek suretiyle 12 ayrı işletme müdürlüğü için) bb- 'Alçak Gerilim (AG) -Yüksek Gerilim (YG) Elektrik Dağıtım Şebekeleri ve Dağıtım Hatları Arıza Onarım ve Bakım İşleri'nin, (12 ayrı işletme müdürlüğü için) cc- 'El Bilgisayarı/ Endeksör İle (GPRS) Endeks Okuma İşleri'nin (12 ayrı işletme müdürlüğü için) çç- 'Koruma ve Güvenlik Hizmeti İşleri'nin, (Genel Müdürlük ve 12 ayrı işletme müdürlüğü için) dd- 'İstanbul İli Avrupa Yakası Ana Arterler, Meydan ve Bağlantı Yollarında Aydınlatma Tesislerinin Arıza Onarım ve Bakım İşlerini' nin (Genel Müdürlük bünyesinde yürütülmek amacıyla) ee- 'Temizlik İşleri'nin, ff- 'Yemek Pişirme ve Dağıtım Hizmeti İşleri'nin (Genel Müdürlük bünyesinde yürütülmek için), gg- 'Elektrik abonelik ve tüketimi ile ilgili fatura tahsilatı' işlerinin, hh- 'Alo 186 Elektrik Çağrı Merkezi' işlerinin, hizmet alımı yöntemi ile (Açık ihale, doğrudan temin veya pazarlık yolu) temin edildiği ve yürütüldüğü anlaşılmıştır.

b- Yukarıda sayılan işlerden;

aa- 'Koruma ve Güvenlik Hizmeti' işlerinin 2009/53 no.lu ihale dosyası kapsamında 'Marti Özel Güvenlik ve Koruma Hizmetleri Ltd. Şti' işverenliği ile 'Anatolya Özel Güvenlik ve Eğitim Hizmetleri Ltd. Şti.' ortak girişimi tarafından, 24.11.2009 tarihinde 12 ay süreli olarak imzalanan hizmet alımı sözleşmesine göre yürütülmekte olduğu, söz konusu koruma ve güvenlik işinin 25.01.2010 tarihinde başladığı ve hali hazırda 1 güvenlik müdürü, 3 güvenlik şefi ve 149 güvenlik personeli olmak üzere toplam **153 işçi** ile süregeldiği, söz konusu koruma ve güvenlik hizmeti işlerinin 12 ayrı işletme müdürlüğünü de kapsayacak şekilde gerçekleştirildiği, (söz konusu hizmet alımına ilişkin bilgileri havi bilgi notu rapor ekinde sunulmuştur. (Ek-) bb- 'Elektrik abonelik ve tüketimi ile ilgili fatura tahsilatı' işlerinin 2010/24332 ihale kayıt numarasıyla, 17.06.2010 tarihinde imzalanan hizmet alım sözleşmesine istinaden, işe başlama tarihinden itibaren '730 gün' süreyle, Ovis Ortak Vezne İşletim Sis. Hiz. Tur. Taş. Tem. Araş. Rek. Paz. Müş. Tarım Müm. İnş. ve San. Tic. A.Ş tarafından hali hazırda 174 işçi ile yürütülmekte olduğu, cc- Genel Müdürlük bünyesinde mevcut olan Alo 186 Elektrik Çağrı Merkezi işlerinin, 05.04.2010 tarihinde imzalanan hizmet alım sözleşmesi hükümleri uyarınca, Prizma Organizasyon İnş. Tem. Ve Sos. Hizm. San. Ltd. Şti. firması tarafından hali hazırda 66 işçi ile yürütülmekte olduğu, çç- 'Yemek Pişirme ve Dağıtım Hizmeti' işlerinin 2009/20 no.lu ihale dosyası kapsamında 'Sembol Hazır Yemek ve Gıda San. İş. Ltd. Şti'

ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI İŞ TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI

işverenliği ile 'AZÇ İnş. Tem. Yemek Üret. Peyzaj Otomasyon Taah. Tic. Ltd. Şti.' iş ortaklığı tarafından, 29.06.2009 tarihinde 12 ay süreli olarak imzalanan hizmet alımı sözleşmesine göre yürütülmekte olduğu, söz konusu yemek pişirme ve dağıtım işinin hali hazırda süregeldiği bu işlerin 12 ayrı işletme müdürlüğünü de kapsayacak şekilde gerçekleştirildiği, bu işlerde denetim tarihi itibarıyla 38 işçi ile yürütülmekte olduğu anlaşılmıştır.

A- "2. İhbarname Dağıtım, Enerji Kesme - Açma" İşleri:

1) "2. İhbarname Dağıtım, Enerji Kesme - Açma" işlerinin;

a- 'Avcılar, Kumburgaz ve Silivri' bölgesi için, 2009/95822 ihale kayıt numarası ile 20.10.2009 tarihinde '730' gün süreyle, Boğaziçi EDAŞ Genel Müdürlüğü tarafından, 'Beypınarlılar Turizm İnşaat Gıda Otomotiv ve Elektrik Malzemeleri Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi' ne açık ihale usulü ile verilmiş olduğu, bu işin hali hazırda 1 adet Yönetmen, 3 adet Bilgi İşlem Operatörü, 8 adet Kontrol Elemanı ve 36 adet Kesme - Açma Elemanı olmak üzere toplam **48 işçi** ile yürütülmekte olduğu belirlenmiştir.

b- 'Beyoğlu, Çağlayan ve Sarıyer' bölgesi için, 2009/95828 ihale kayıt numarası ile 27.10.2009 tarihinde '730' gün süreyle, Boğaziçi EDAŞ Genel Müdürlüğü tarafından, 'Sezen Yavuz Lpg Elk. İnş. San. Tic. Ltd. Şti.'ye açık ihale usulü ile verilmiş olduğu, bu işin hali hazırda 1 adet Koordinatör, 5 adet Kontrolör, 5 adet PC Operatörü ve 70 adet Kesme - Açma Elemanı olmak üzere toplam **81 işçi** ile yürütülmekte olduğu belirlenmiştir.

c- 'Bayrampaşa ve Güngören' bölgesi için, 2009/95893 ihale kayıt numarası ile 27.10.2009 tarihinde '730' gün süreyle, Boğaziçi EDAŞ Genel Müdürlüğü tarafından, yine 'Sezen Yavuz Lpg Elk. İnş. San. Tic. Ltd. Şti.'ye açık ihale usulü ile verilmiş olduğu, bu işin hali hazırda 1 adet Koordinatör, 6 adet Kontrolör, 3 adet PC Operatörü ve 82 adet Kesme - Açma Elemanı olmak üzere toplam **92 işçi** ile yürütülmekte olduğu belirlenmiştir.

d- 'Gaziosmanpaşa ve Beyazıt' bölgesi için, 2009/95847 ihale kayıt numarası ile 27.10.2009 tarihinde '730' gün süreyle, Boğaziçi EDAŞ Genel Müdürlüğü tarafından, yine 'Sezen Yavuz Lpg Elk. İnş. San. Tic. Ltd. Şti.'ye açık ihale usulü ile verilmiş olduğu, bu işin hali hazırda 1 adet Koordinatör, 6 adet Kontrolör, 3 adet PC Operatörü ve 80 adet Kesme - Açma Elemanı olmak üzere toplam **90 işçi** ile yürütülmekte olduğu belirlenmiştir.

e- 'Sefaköy ve Bakırköy' bölgesi için, 2009/95841 ihale kayıt numarası ile 05.11.2009 tarihinde '730' gün süreyle, Boğaziçi EDAŞ Genel Müdürlüğü tarafından, yine 'Sistem Enerji San. ve Tic. Ltd. Şti.'ye açık ihale usulü ile verilmiş olduğu, bu işin hali hazırda 1 adet Koordinatör, 7 adet Kontrolör, 2 adet PC Operatörü ve 75 adet Kesme - Açma Elemanı olmak üzere toplam **85 işçi** ile yürütülmekte olduğu belirlenmiştir.

2) Söz konusu 'hizmet alımı sözleşmeleri'nin tümünün 'İşin Tanımı' başlıklı 5. maddelerinde sözleşme konusu iş; 'Boğaziçi EDAŞ İstanbul ilindeki Alçak Gerilim (AG)'den beslenen müşterilere ait, 2. İhbarname dağıtım, enerji kesme-açma, sayaçların ve mühürlerinin kontrolü, kaçak ve usulsüz elektrik kullananların tespiti gibi işler' olarak tanımlanmıştır.

3) a- '2. İhbarname Dağıtım, Enerji Kesme - Açma' işlerine yönelik imzalanan 'Teknik Şartname'lerin tümünün 'Tanımlar' başlıklı 1. maddelerinin ilgili 7. bentlerinde iş; 'Bu Şartnamenin 2. maddesinde geniş açıklaması yapılan alçak gerilim (AG)'den beslenen abonelerin; enerji kesme, enerji açma, 2. İhbarname tanzimi ve aboneye bırakılması, mühür, sayaç ve sayaç kapakları kontrolü, mühürsüz sayaçların mühürlenmesi, kaçak ve usulsüz elektrik kullananların tespiti ile İDARE'ye bildirilmest olarak belirlenen yükümlülüklerin tamamı' olarak belirtilmiştir.

b- Söz konusu 'Teknik Şartname'lerin 'İdare ve Yüklenicinin Yükümlülükleri' başlıklı 6. maddelerinde; yüklenicinin idare ile iş akışını koordine etmek amacıyla, Elektrik veya Elektrik-Elektronik Mühendisini Yönetmen olarak istihdam edeceği, sözleşme konusu işte ve görev

ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI İŞ TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI

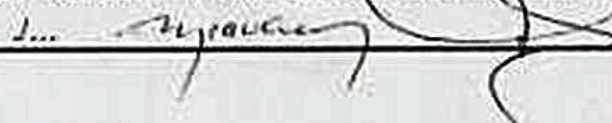
bölgesinde kurulacak olan PC iş istasyonu, kullanılacak olan ve İdare'ce cinsi ve trıkları belirlenecek binek araç sayısı hususlarının belirtilmiş olduğu, yüklenicinin istihdam edeceği Elektrik teknikeri, bilgisayar operatörü, kontrol elemanı, kesme-açma elemanı gibi işçilerin taşınması gereken mesleki yeterlilik hususlarının düzenlenmiş olduğu, bu doğrultuda teknik şartnamelerin, 6.3.5. maddesinde, 'Kontrol hizmetlerinin sağlanabilmesi için, adet kontrol elemanı bulundurulacaktır. Kontrol hizmetinde çalıştırılacak elemanlar İDARE' nin emrine verilecektir. (Kontrol hizmetinde çalıştırılacak elemanlar asgari 2 (iki) yıllık ön lisans mezunu veya 4 (dört) yıllık teknik lise/EML elektrik bölümü mezunu olacaktır.) Kontrol elemanları kontrol hizmeti dışında çalıştırılmayacaktır.' hususunun belirtilmiş olduğu görülmüştür.

e- '2. İhbarname Dağıtım, Enerji Kesme - Açma' işlerine yönelik imzalanan 'Teknik Şartname'lerin tümünün 'Eğitim' başlıklı 7.1 maddesinde, YÜKLENİCİ ile İDARE arasında sözleşmenin yürürlüğe girmesinde en geç bir hafta sonra İDARE tarafından, YÜKLENİCİ' nin yapacağı işlerle ilgili olarak eğitimlerin verileceği, İDARE tarafından verilecek söz konusu bu eğitimlerin; *Abone ile İlişkilerin Düzenlenmesi, Temel Elektrik Bilgisi, İş Güvenliği ve İlk Yardım, EPDK Müşteri Hizmetleri Yönetmeliği, Elektrik İç Tesisler Yönetmeliği'nin tanıtılması, Usulsüz ve Kaçak elektrik kullanılmasının önlenmesi esasları, YÜKLENİCİ elemanlarının kullanacağı tüm dokümanların tanıtımı ve kullanımı, Sayaçların tanıtılması (Yapı ve Çalışma Prensibine Göre, İmalat Şekli ve Bağlantılarına Göre, Ölçülecek Enerjinin Cinsine Göre, Devreye Bağlanma Şekline Göre, Kullanım Yerine Göre) Sayaç bağlantılarında dikkat edilmesi gereken hususlar, Çeşitli tip sayaç Bağlantı Şemaları, Sayaç Doğruluk Kontrolü (Mekanik ve elektronik sayaçlar) Sayaç sökme, takma ve mühürleme esasları, Sayaç çalışma prensipleri ile montaj usul ve esasları, Bildirim bırakma, bildirim tarzını etme esasları, Fatura ve Tahsilat sisteminin ana amaç ve felsefesinin tanıtılması, Enerji Kesme ve Açma komidarında usul ve esaslar, v.b konular olduğu hususları düzenlenmiştir.*

ç- 'Teknik Şartname'lerin tümünün 7.2 maddelerinde; *'İDARE tarafından yukarıda belirtilen eğitimlere katılan ve katılma belgesi alan YÜKLENİCİ elemanlarına, yetkili kalmışlarına dair YETKİ BELGESİ ve KİMLİK KARTI verilecektir. Eleman kimlik kartını görev esnasında açıkça görülebilecek şekilde taşıyacaktır. YÜKLENİCİ elemanının ayrılması ve/veya işin bitiminde yetki belgesi ve kimlik kartı takip eden ilk iş günü içinde İDARE' ye iade edilecektir.'* biçiminde bir düzenlemenin olduğu görülmüştür.

4) a- Türkiye Elektrik Dağıtım A.Ş. (TEDAŞ) Genel Müdürlüğünün 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 2. maddesinin (g) bendi kapsamında yapacağı mal ve hizmet alımları hakkında yönetmeliğe göre açık ihale usulü ile ihale edilen '2. İhbarname Dağıtım, Enerji Kesme - Açma' Hizmet alımlarında uygulanacak olan 'İDARİ ŞARTNAME' lerin 'İşin süresi ve personel sayısı dikkate alınarak ilgili mevzuatına göre hesaplanacak işçilik ücreti' başlıklı 26.3.1. maddelerinde ihale konusu işte yüklenici aracılığıyla çalıştırılacak olan işçilerin ücretleri; *'a- İstanbul, İzmir, Bursa, Adana illerinde brüt asgari ücretin; Yönetmen'e %250 fazlası, Bilgisayar Operatörüne % 50 fazlası, Kesme-Açma elemanlarına % 60 fazlası, Kontrol Elemanlarına % 60 fazlası, b- Büyükşehir Belediyesi olan diğer illerde brüt asgari ücretin; Yönetmen'e % 200 fazlası, Bilgisayar Operatörüne % 40 fazlası, Kesme-Açma elemanlarına % 50 fazlası, Kontrol Elemanlarına % 50 fazlası, c- Diğer illerde brüt asgari ücretin; Yönetmen'e % 150 fazlası, Bilgisayar Operatörüne % 30 fazlası, Kesme-Açma elemanlarına % 40 fazlası, Kontrol Elemanlarına % 40 fazlası olarak' belirlendiği görülmüştür.*

b- Söz konusu 'İDARİ ŞARTNAME' lerin 'Yemek, yol ve yiyecek gibi giderler' başlıklı 26.3.2. maddelerinde; *'1- Yol bedeli: Çalışan eleman başına Ayda 26 gün üzerinden olmak üzere günlük brüt 5,00 TL olarak teklif fiyata dahil edilecektir. 2- Yemek bedeli: Çalışan eleman başına ayda 26 gün üzerinden olmak üzere günlük brüt 7,00 TL olarak teklif fiyata dahil edilecektir. Bu giderler nakdi olarak ödenecek ve bordroda ayrı ayrı gösterilecektir. 3- Giyim Yardımı: Teknik,*

... 

ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI İŞ TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI

Şartnamede belirtilen özelliklerde aynı olarak Yüklenici tarafından karşılanacak olup yılda 2 defa (yazlık-kışık) verilecek, yaklaşık maliyet hesabında kişi başına yıllık, brüt asgari ücretin 1/5'i olarak teklif fiyata dâhil edilecektir. hususlarının düzenlenmiş olduğu görülmüştür.

5) '2. İhbamame Dağıtım, Enerji Kesme – Açma' işlerine yönelik imzalanan birer adet hizmet alım sözleşmesi, teknik ve idari şartname örnekleri ile işletme müdürlükleri bünyesinde faaliyet gösteren alt işveren firmalarının, çalışanları ve ücret tutarlarını gösteren kaşeli ve imzalı listeler rapor ekinde sunulmuştur. (Ek - 10, 11, 12)

B- "Alçak Gerilim (AG) –Yüksek Gerilim (YG) Elektrik Dağıtım Şebekeleri ve Dağıtım Hatları Arıza Onarım ve Bakım işleri" İşleri:

1) Boğaziçi EDAŞ Genel Müdürlüğü tarafından, "Alçak Gerilim (AG) –Yüksek Gerilim (YG) Elektrik Dağıtım Şebekeleri ve Dağıtım Hatları Arıza Onarım ve Bakım" işlerinin;

a- 'Avcılar' İşletme Müdürlüğü bölgesi için, 2010/51427 ihale kayıt numarası ile taraflar arasında 12.10.2010 tarihinde imzalanan hizmet alım sözleşmesi hükümlerine göre, işe başlama tarihinden itibaren '720' gün süreyle, 'Karel Elk. İnş. Turz. Tic. Ltd. Şti.' ye açık ihale usulü ile verilmiş olduğu, bu işin hali hazırda 3 adet Elektrik Mühendisi, 54 adet Elektrik Teknisyeni, 16 adet Haberleşme Veri Kayıt Operatörü, 4 adet Elektrik Ustası, 1 adet Demir Ustası, 1 adet İnşaat İşleri Ustası ve 48 adet vasıfsız işçi olmak üzere toplam **127 işçi** ile yürütülmekte olduğu belirlenmiştir.

b- 'Bakırköy' İşletme Müdürlüğü bölgesi için, 2010/12789 ihale kayıt numarası ile taraflar arasında 10.06.2010 tarihinde imzalanan hizmet alım sözleşmesi hükümlerine göre, işe başlama tarihinden itibaren '720' gün süreyle, 'Mim İnş. San. Tic. Ltd. Şti.' ye açık ihale usulü ile verilmiş olduğu, bu işin hali hazırda 1 adet Elektrik Mühendisi, 14 adet Elektrik Teknisyeni, 4 adet Elektrik Ustası, 4 adet Haberleşme Veri Kayıt Operatörü, 1 adet Metal İşleri Ustası, 1 adet İnşaat İşleri Ustası ve 4 adet vasıfsız işçi olmak üzere toplam **39 işçi** ile yürütülmekte olduğu belirlenmiştir.

c- 'Bayrampaşa' İşletme Müdürlüğü bölgesi için, 2010/521244 ihale kayıt numarası ile taraflar arasında 12.01.2011 tarihinde imzalanan hizmet alım sözleşmesi hükümlerine göre, işe başlama tarihinden itibaren '720' gün süreyle, 'Hısçe İnş. Tur. Tic. San. Ltd. Şti.' ye açık ihale usulü ile verilmiş olduğu, bu işin hali hazırda 2 adet Elektrik Mühendisi, 24 adet Elektrik Teknisyeni, 10 adet Elektrik Ustası, 7 adet Haberleşme Veri Kayıt Operatörü, 2 adet Metal İşleri Ustası ve 13 adet vasıfsız işçi olmak üzere toplam **58 işçi** ile yürütülmekte olduğu belirlenmiştir.

ç- 'Beyazıt' İşletme Müdürlüğü bölgesi için, 2010/114458 ihale kayıt numarası ile taraflar arasında 02.12.2010 tarihinde imzalanan hizmet alım sözleşmesi hükümlerine göre, işe başlama tarihinden itibaren '720' gün süreyle, 'Cesur Mühendislik – Mustafa Cesur' ortaklığına açık ihale usulü ile verilmiş olduğu, bu işin hali hazırda 1 adet Elektrik Mühendisi, 10 adet Elektrik Teknisyeni, 3 adet Elektrik Ustası, 1 adet Metal İşleri Ustası, 1 adet İnşaat İşleri Ustası, 4 adet Haberleşme Veri Kayıt Operatörü ve 3 adet vasıfsız işçi olmak üzere toplam **23 işçi** ile yürütülmekte olduğu belirlenmiştir.

d- 'Beyoğlu' İşletme Müdürlüğü bölgesi için, 2010/114463 ihale kayıt numarası ile taraflar arasında 06.12.2010 tarihinde imzalanan hizmet alım sözleşmesi hükümlerine göre, işe başlama tarihinden itibaren '720' gün süreyle, 'Avan Yapı İnş. Müh. San. Tic. Ltd. Şti.' ye açık ihale usulü ile verilmiş olduğu, bu işin hali hazırda 1 adet Elektrik Mühendisi, 20 adet Elektrik Teknisyeni, 5 adet Elektrik Ustası, 2 adet Metal İşleri Ustası, 1 adet İnşaat İşleri Ustası, 4 adet Haberleşme Veri Kayıt Operatörü ve 14 adet vasıfsız işçi olmak üzere toplam **47 işçi** ile yürütülmekte olduğu belirlenmiştir.

e- 'Çağlayan' İşletme Müdürlüğü bölgesi için, 2010/55317 ihale kayıt numarası ile taraflar arasında 21.03.2011 tarihinde imzalanan hizmet alım sözleşmesi hükümlerine göre, işe başlama tarihinden itibaren '720' gün süreyle, yine 'Avan Yapı İnş. Müh. San. Tic. Ltd. Şti.' ye açık ihale usulü ile verilmiş olduğu, bu işin hali hazırda **47 işçi** ile yürütülmekte olduğu belirlenmiştir.

ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI İŞ TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI

f- 'Sefaköy' İşletme Müdürlüğü bölgesi için, 2010/114473 ihale kayıt numarası ile taraflar arasında 09.12.2010 tarihinde imzalanan hizmet alım sözleşmesi hükümlerine göre, işe başlama tarihinden itibaren '720' gün süreyle, 'Aram İnş. Elk. Ürt. Mad. Kuyum. İth. İhr. Taah. Ve San. Tic. Ltd. Şti.' ye açık ihale usulü ile verilmiş olduğu, bu işin hali hazırda 3 adet Elektrik Mühendisi, 29 adet Elektrik Teknisyeni, 6 adet Elektrik Ustası, 4 adet Metal İşleri Ustası, 2 adet İnşaat İşleri Ustası, 2 adet Kablo Ustası, 8 adet Haberleşme Veri Kayıt Operatörü, 29 şoför ve vasıfsız işçiler olmak üzere toplam **118 işçi** ile yürütülmekte olduğu belirlenmiştir.

g- 'Gaziosmanpaşa' İşletme Müdürlüğü bölgesi için, 2010/518213 ihale kayıt numarası ile taraflar arasında 19.01.2011 tarihinde imzalanan hizmet alım sözleşmesi hükümlerine göre, işe başlama tarihinden itibaren '720' gün süreyle, yine 'Aram İnş. Elk. Ürt. Mad. Kuyum. İth. İhr. Taah. Ve San. Tic. Ltd. Şti.' ye açık ihale usulü ile verilmiş olduğu, bu işin hali hazırda 2 adet Elektrik Mühendisi, 37 adet Elektrik Teknisyeni, 12 adet Elektrik Ustası, 1 adet Metal İşleri Ustası, 1 adet İnşaat İşleri Ustası, 9 adet Haberleşme Veri Kayıt Operatörü ile 53 adet şoför ve vasıfsız işçiler olmak üzere toplam **173 işçi** ile yürütülmekte olduğu belirlenmiştir.

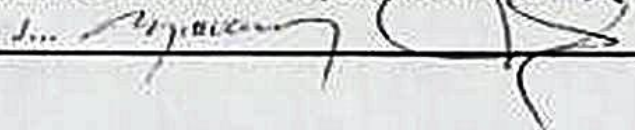
h- 'Güngören İşletme Müdürlüğü bölgesi için, 2010/65324 ihale kayıt numarası ile taraflar arasında 22.10.2010 tarihinde imzalanan hizmet alım sözleşmesi hükümlerine göre, işe başlama tarihinden itibaren '720' gün süreyle, 'Çalışkan İnşaat Tur. Tic. San. Ltd. Şti.' ye açık ihale usulü ile verilmiş olduğu, bu işin hali hazırda 1 adet Elektrik Mühendisi, 16 adet Teknisyen, 4 adet Haberleşme Operatörü, 1 adet Elektrik Ustası, 1 adet Metal İşleri Ustası, 1 adet İnşaat İşleri Ustası ve 9 adet vasıfsız işçi olmak üzere toplam **33 işçi** ile yürütülmekte olduğu belirlenmiştir.

ı- 'Kumburgaz' İşletme Müdürlüğü bölgesi için, 2010/114468 ihale kayıt numarası ile taraflar arasında 06.12.2010 tarihinde imzalanan hizmet alım sözleşmesi hükümlerine göre, işe başlama tarihinden itibaren '720' gün süreyle, yine 'Aram İnş. Elk. Ürt. Mad. Kuyum. İth. İhr. Taah. Ve San. Tic. Ltd. Şti.' ye açık ihale usulü ile verilmiş olduğu, bu işin hali hazırda 2 adet Elektrik Mühendisi, 30 adet Elektrik Teknisyeni, 2 adet Metal İşleri Ustası, 2 adet İnşaat İşleri Ustası, 8 adet Haberleşme Veri Kayıt Operatörü ve 12 adet vasıfsız işçi olmak üzere toplam **56 işçi** ile yürütülmekte olduğu belirlenmiştir.

ı- 'Sarıyer' İşletme Müdürlüğü bölgesi için, 2010/65318 ihale kayıt numarası ile taraflar arasında 22.10.2010 tarihinde imzalanan hizmet alım sözleşmesi hükümlerine göre, işe başlama tarihinden itibaren '720' gün süreyle, yine 'Hisçe İnş. Tur. Tic. San. Ltd. Şti.' ye açık ihale usulü ile verilmiş olduğu, bu işin hali hazırda 1 adet Elektrik Mühendisi, 18 adet Elektrik Teknisyeni, 8 adet Haberleşme Veri Kayıt Operatörü, 1 adet Metal İşleri Ustası, 1 adet İnşaat İşleri Ustası ve 10 adet vasıfsız işçi olmak üzere toplam **39 işçi** ile yürütülmekte olduğu belirlenmiştir.

j- 'Silivri' İşletme Müdürlüğü bölgesi için, 2010/114480 ihale kayıt numarası ile taraflar arasında 30.11.2010 tarihinde imzalanan hizmet alım sözleşmesi hükümlerine göre, işe başlama tarihinden itibaren '720' gün süreyle, yine 'Karel Elk. İnş. Tur. Tic. Ltd. Şti.' ye açık ihale usulü ile verilmiş olduğu, bu işin hali hazırda 1 adet Elektrik Mühendisi, 10 adet Elektrik Teknisyeni, 9 adet Elektrik Ustası, 1 adet Metal İşleri Ustası, 1 adet İnşaat İşleri Ustası, 4 adet Haberleşme Veri Kayıt Operatörü, 21 adet şoför ve 16 adet vasıfsız işçi olmak üzere toplam **63 işçi** ile yürütülmekte olduğu belirlenmiştir.

2) a- Söz konusu 'hizmet alımı sözleşmeleri'nin tümünün 'İş Tanımı' başlıklı 5. maddelerinde sözleşme konusu iş; 'İdare tarafından İDARE bölgesi İşletme Müdürlüğü Bölgesinde; I. Niteliği, türü ve miktarı ekli cetvelde belirtilen, Yüksek Gerilim-Alçak Gerilim yer altı kablo tesisleri arıza onarım ve bakım işlerinin yüklenicinin kendi ekip ve araçları ile sözleşme ve eklerine proje, kroki ve planlara, mer'i mevzuata, teknik şartnamelere ve sanat kurallarına uygun olarak, hafta sonu, bayram ve resmi tatiller dâhil yerine getirilmestir. II. Birim fiyat ücreti ile ekip (eleman) ve araç kiralama usulü ile kiralanmış ekip ve araçlarla AG-YG havaî hat, trafo merkezi, v.s. dahil yer

İ... 

ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI İŞ TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI

üstündeki tüm elektrik tesislerinde her türlü arıza onarım bakım ve bunlarla ilgili inşaat ve montaj işlerinin sözleşme ve eklerine, proje, kroki ve planlara, mevzuata, teknik şartnamelere ve diğer kurallarına uygun olarak hafta sonu, bayram ve resmi tatiller dahil yerine getirilmelidir. İşin teknik özellikleri ve diğer ayrıntıları sözleşme ekinde yer alan ve ihale dokümanını oluşturan belgelerdir olarak tanımlanmıştır.

b- 'Hizmet alımı sözleşmeleri'nin tümünün 'Diğer Hususlar' başlıklı 36. maddesinde yüklenici firmaların ihale konusu işte çalıştıracakları işçilerin mezuniyet belgesi, bilgisayar sertifikası, ustalık belgesi, iş tecrübesi, savcılık iyi hal kağıdı, varsa eğitim belge ve sertifikaları vs gibi konulardaki işe alınma usul ve esasları düzenlenmiş, 36.2. maddesinde de; 'İşlerin devamı sırasında, YÜKLENİCİ tarafından teknik eleman kadrosunun değiştirilmesi, istenirse, yüklenicinin yapacağı yazılı başvuru, İDARE tarafından değerlendirilir. İDARE eleman değişimini kabul edip etmemekte serbest olup, İDARE' nin yazılı izni veya talebi olmadan yüklenici tek taraflı eleman değişimi yapamaz. Aksi takdirde sözleşmenin 'Cezalar ve Kesintiler Başlıklı' 16. madde hükümlerine göre işlem yapılacaktır.' biçiminde bir düzenlemenin olduğu görülmüştür.

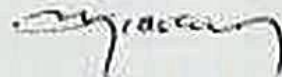
c- 'Hizmet alımı sözleşmeleri'nin tümünün 36.3. maddelerinde; 'İDARE, elemanların veya araçların değiştirilmesini veya sayılarının artırılmasını isterse, İDARE' nin saptayacağı ve yazılı olarak bildireceği süre içinde YÜKLENİCİ bu değişikliği yapmakla ve istenen vasıflara haiz eleman veya aracın teminini ile, işe başlamasını sağlamakla yükümlüdür.' biçiminde bir düzenlemenin olduğu görülmüştür.

ç- Hizmet alımı sözleşmeleri'nin tümünün 36.6. maddelerinde çalışma ve ara dinlenme sürelerinin düzenlenmiş olduğu ve bu düzenlemelerin; 'Saatlik ücret üzerinden çalışan araçlar için verilecek yemek ve ihtiyaç molası - Normal (08:00-18:00 arası) çalışma düzenindeki tüm araçlar için 1 (bir) saat yemek ve ihtiyaç molası - Vardiyalı (07:00-15:00, 15:00-23:00, 23:00-07:00 arası veya 08:00-16:00, 16:00-24:00, 24:00-08:00 arası) çalışma düzenindeki tüm araçlar için; 07:00-15:00 veya 08:00-16:00 arasında 30 dakika yemek ve ihtiyaç molası, 15:00-23:00 veya 16:00-24:00 arasında 30 dakika yemek ve ihtiyaç molası, 23:00-07:00 veya 24:00-08:00 arasında 30 dakika yemek ve ihtiyaç molası. Normal çalışmadaki 1 (bir) saatlik ve vardiyalı çalışmadaki 30 (otuz) dakikalık yemek ve ihtiyaç molaları, aracın kiralama ücretine tabi değildir. Yemek ve ihtiyaç molası süreleri için ayrıca herhangi bir bedel ödenmeyecektir.' biçiminde bir düzenlemenin olduğu görülmüştür.

d- Hizmet alımı sözleşmeleri'nin tümünün 36.8. maddelerinde; 'YÜKLENİCİ yeraltı tesislerinin arıza onarım ve bakımı işleri için oluşturacağı ekibinin ve bu ekipler ile kullanılacak malzemelerin ulaşımdan yükümlü taşıtı ve şoförlerin ilgili kanun, genelge ve yönetmelik v.b mevzuat hükümlerine ve İDARE personelinin direktiflerine uygun olarak çalışmasını sağlamak.' biçiminde bir düzenlemenin olduğu görülmüştür.

3) a- Alçak Gerilim (AG) -Yüksek Gerilim (YG) Elektrik Dağıtım Şebekeleri ve Dağıtım Hatları Arıza Onarım ve Bakım işlerine yönelik imzalanan 'İdari Şartname'lerin tümünün 'İşin süresi ve personel sayısı dikkate alınarak ilgili mevzuatına göre hesaplanacak işçi ücreti' başlıklı 25.3.1. maddelerinde çalıştırılacak işçi ücretleri şu şekilde tablolastırılmıştır:

...





ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI İŞ TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI

Personelin Tanımı	Ödenecek En Az Ücret
EM1: Şantiye Şefi (elektrik/elektrik-elektronik mühendisi)	Brüt Asgari Ücretin %190 (yüzdoksan) fazlası
ET1: Elektrik Teknikeri/Teknisyeni	Brüt Asgari Ücretin %118 (yüzonsekiz) fazlası
HV1: Haberleşme ve Veri Kayıt Operatörü	Brüt Asgari Ücretin %118 (yüzonsekiz) fazlası
EU1: Elektrik İşleri Ustası	Brüt Asgari Ücretin %93 (doksantüç) fazlası
IU1: İnşaat İşleri Ustası	Brüt Asgari Ücretin %93 (doksantüç) fazlası
MU1: Metal İşleri Ustası	Brüt Asgari Ücretin %93 (doksantüç) fazlası
VII: Vasıfsız İçi	Brüt Asgari Ücretin %45 (kırkbeş) fazlası

25.3.1. maddenin ikinci bendinde; 'İhale konusu arıza onarım ve bakım hizmet alımı işinin, sözleşme süresince aksamaya mahal verilmeksizin yapılması esastır. İşin niteliği gereği yüklenicinin tüm personeli, resmi ve dini bayram günleri ile yılbaşı günü de çalıştırılacaktır.' biçiminde bir düzenlemenin olduğu görülmüştür.

b- Söz konusu 'İDARİ ŞARTNAME' lerin 'Yemek, yol ve yiyecek gibi giderler' başlıklı 25.3.2. maddelerinde; 'YEMEK BEDELİ: Yüklenici hizmet konusu iş kapsamında TL/AY kiralama bedeli ile çalıştıracağı personelinin maaşına ilave olarak, personel başına ayda 26 gün üzerinden günlük brüt 5,00 TL olarak hesaplanacak (26 gün x 5,00 TL = 130,00 TL) yemek bedelini nakdi olarak ödeyecektir. BU YEMEK BEDELİ HER PERSONEL İÇİN ÜCRET BORDROSUNDA GÖSTERİLECEKTİR. YOL BEDELİ: : Yüklenici hizmet konusu iş kapsamında TL/AY kiralama bedeli ile çalıştıracağı personelinin maaşına ilave olarak, personel başına ayda 26 gün üzerinden günlük brüt 4,50 TL olarak hesaplanacak (26 gün x 4,50 TL = 117,00 TL) yol bedelini nakdi olarak ödeyecektir. BU YOL BEDELİ HER PERSONEL İÇİN ÜCRET BORDROSUNDA GÖSTERİLECEKTİR.' hususlarının düzenlenmiş olduğu görülmüştür.

c- İdari Şartnamelerin ilgili 51.1.7. maddelerinde; 'Bu ihale kapsamında kiralık bedel üzerinden çalıştırılan elemanlar, gerekli tüm belgeleri (elemanların SSK: işe giriş bildirgeleri ile sigorta sicil numarası), nüfus cüzdanı suretli, adli sicil kaydı, sağlık raporu, ikametgahı, teknisyenlerin diploma örnekleri, sertifikalar, ustaların ustalık belgeleri, elemanlar için öngörülen EKAT ve/veya İş Güvenliği Eğitimi Katılım Belgeleri) tamamlanmış olarak İDARE' ye yazılı bildirimi yapılmadan ve İdarenin yazılı onayını almadan hiçbir gerekçeyle YÜKLENİCİ tarafından tek taraflı değiştirilemez.' Biçiminde bir düzenlemenin olduğu görülmüştür.

4) a- Alçak Gerilim (AG) –Yüksek Gerilim (YG) Elektrik Dağıtım Şebekeleri ve Dağıtım Hatları Arıza Onarım ve Bakım işlerine yönelik imzalanan 'Özel Şartname'lerin tümünün 'İdare'nin Yapacağı İşler ve Sorumluluğu' başlığı altında düzenlen 5. maddelerinde; 'İdare, - İdare konusu işin yapımında kullanılacak montaj malzemelerinin temini ve Yükleniciye ilgili işletme müdürlüğü ambarından teslim edilmesinden, - Yer altı kablolarında oluşan arızaların arıza yeri tespit cihazı ile yerlerinin tespit edilmesinden, arıza onarım ve bakım yapılacak tesisin yüklenici personeline usulüne göre teslim edilmesinden, - Yüklenicinin hizmet konusu iş kapsamında yapacağı çalışmalar için nezaretçi personel temin edilmesinden ve görevlendirilmesinden, - Programlı kesintilerde önceden ilgili kurum, kuruluş ve abonelere gerekli duyuruların yapılmasından, - Yüklenicinin çalışmalarında dolayı abonelere, 3. şahıs kurum ve kuruluşlara verilen zarar ve ziyanda gerekli tespitlerin yapılmasından, tarzım edilen raporların yükleniciye iletilmesinden ve sonuçlandırılmasından, - Yüklenicinin çalışmaları esnasında gerekli izin ve ruhsatın (Karayolları, Altyapı Koordinasyon Merkezi, Belediye vb. kuruluşlar) alınmasından, izin ve ruhsat için gerekli masrafların

ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI İŞ TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI

karşılansından, - Gerekli kontrollerin yapılmasından sorumludur. Biçiminde bir düzenlemenin bulunduğu görülmüştür.

b- Söz konusu 'Özel Şartname'lerin 'Yüklenici Personelinin Çalışma Zamanları' başlıklı 17. maddelerinde; 'Mesainin başlama, bitiş ve mola saatlerini belirleme yetkisinin İdare'ye ait olduğu, yüklenici personelinin idare tarafından belirlenen bu saatlere uymak zorunda olduğu, çalışma zamanlarına ilişkin olarak işletme müdürlüklerinde imza defteri tutulacağı ve çalışma saatlerine uyulmamasının tespiti halinde cezai işleme tabi olunacağı, yüklenici personelinin 4857 sayılı İş Kanununa uygun olarak, belirlenen iş günlerinde çalışmış olmaları koşulu ile, yedi günlük bir zaman dilimi içerisinde; 08:00-18:00 normal vardiyada 9 saat çalışan personel için iki gün hafta tatili, 1, 2 ve 3. ncü vardiyada 7,5 saat çalışan personel için bir gün hafta tatili kullanacağı, İdarenin hafta tatil gününü belirleme yetkisine sahip olduğu gibi hususların düzenlenmiş olduğu görülmüştür.

c- Söz konusu 'Özel Şartname'lerin 'İdare Personeli ile Yüklenici Personelinin Birlikte Çalışması' başlıklı 19. maddelerinde; sözleşme konusu yapılacak işlerde idarenden 1 (bir) personelin yapılacak işlere nezaret edeceği, yüklenicinin nezaretçisiz hiçbir şekilde iş yapamayacağı, manevra yapma (Elektrik kesme ve verme, izole etme) yetkisinin idare'de olduğu, idarenin yer altı kablo arızlarında arıza yerini kendi imkanlarıyla tespit ederek, tranşe açılması ve gerekli onarım işinin yapılması için, işi yükleniciye teslim edeceği gibi hususların düzenlenmiş olduğu görülmüştür.

5) 'Alçak Gerilim (AG) -Yüksek Gerilim (YG) Elektrik Dağıtım Şebekeleri ve Dağıtım Hatları Arıza Onarım ve Bakım' işlerine yönelik imzalanan birer adet hizmet alım sözleşmesi, teknik ve idari şartname örnekleri ile işletme müdürlükleri bünyesinde faaliyet gösteren alt işveren firmalarını, çalışanları ve ücret tutarlarını, arıza onarım ve bakım işlerinde görevli kurum personelinin gösteren kaşeli ve imzalı listeler rapor ekinde sunulmuştur. (Ek - 13, 14, 15)

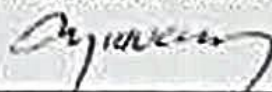

C- "El Bilgisayarı/ Endeksör İle (GPRS) Endeks Okuma" İşleri:

1) Boğaziçi EDAŞ Genel Müdürlüğü tarafından, "El Bilgisayarı/ Endeksör İle (GPRS) Endeks Okuma" işlerinin;

a- 'Kumburgaz - Silivri' İşletme Müdürlüğü bölgesi için, 2010/80898 ihale kayıt numarası ile taraflar arasında 08.10.2010 tarihinde imzalanan hizmet alım sözleşmesi hükümlerine göre, işe başlama tarihinden itibaren '730' gün süreyle, 'Çıra Enerji Tesis Petrol Tur. İnş. Malz. Mad. Teks.... San. Tic. Ltd. Şti. - Marsaş Enerji Tes. Tem. Taah. Tic. San. A.Ş.' ortaklığına açık ihale usulü ile verilmiş olduğu, bu işin hali hazırda 1 adet Okuma Koordinatörü, 1 adet Okuma PC Operatörü, 3 adet Okuma Kontrol Elemanı ve 30 adet Okuma personeli olmak üzere toplam **35 işçi** ile yürütülmekte olduğu belirlenmiştir.

b- 'Bayrampaşa' İşletme Müdürlüğü bölgesi için, 2010/80733 ihale kayıt numarası ile taraflar arasında 21.10.2010 tarihinde imzalanan hizmet alım sözleşmesi hükümlerine göre, işe başlama tarihinden itibaren '730' gün süreyle, yine 'Çıra Enerji Tesis Petrol Tur. İnş. Malz. Mad. Teks.... San. Tic. Ltd. Şti. - Marsaş Enerji Tes. Tem. Taah. Tic. San. A.Ş.' iş ortaklığına açık ihale usulü ile verilmiş olduğu, bu işin hali hazırda 1 adet Okuma Koordinatörü, 1 adet Okuma PC Operatörü, 6 adet Okuma Kontrol Elemanı ve 65 adet Okuma personeli olmak üzere toplam **73 işçi** ile yürütülmekte olduğu belirlenmiştir.

c- 'Sefaköy' İşletme Müdürlüğü bölgesi için, 2010/80776 ihale kayıt numarası ile taraflar arasında 21.10.2010 tarihinde imzalanan hizmet alım sözleşmesi hükümlerine göre, işe başlama tarihinden itibaren '730' gün süreyle, yine 'Çıra Enerji Tesis Petrol Tur. İnş. Malz. Mad. Teks.... San. Tic. Ltd. Şti. - Marsaş Enerji Tes. Tem. Taah. Tic. San. A.Ş.' iş ortaklığına açık ihale usulü ile verilmiş olduğu, bu işin hali hazırda 1 adet Okuma Koordinatörü, 1 adet Okuma PC Operatörü, 6 adet Okuma Kontrol Elemanı ve 77 adet Okuma personeli olmak üzere toplam **85 işçi** ile yürütülmekte olduğu belirlenmiştir.

J...  

ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI İŞ TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI

ç- 'Çağlayan' İşletme Müdürlüğü bölgesi için, 2010/80895 ihale kayıt numarası ile taraflar arasında 21.10.2010 tarihinde imzalanan hizmet alım sözleşmesi hükümlerine göre, işe başlama tarihinden itibaren '730' gün süreyle, yine 'Çira Enerji Tesis Petrol Tur. İnş. Malz. Mad. Tekst... San. Tic. Ltd. Şti. - Marsaş Enerji Tes. Tem. Taah. Tic. San. A.Ş.' iş ortaklığına açık ihale usulü ile verilmiş olduğu, bu işin hali hazırda 1 adet Okuma Koordinatörü, 1 adet Okuma PC Operatörü, 4 adet Okuma Kontrol Elemanı ve 34 adet Okuma personeli olmak üzere toplam **40 işçi** ile yürütülmekte olduğu belirlenmiştir.

d- 'Beyazıt' İşletme Müdürlüğü bölgesi için, 2010/80902 ihale kayıt numarası ile taraflar arasında 21.10.2010 tarihinde imzalanan hizmet alım sözleşmesi hükümlerine göre, işe başlama tarihinden itibaren '730' gün süreyle, yine 'Çira Enerji Tesis Petrol Tur. İnş. Malz. Mad. Tekst... San. Tic. Ltd. Şti. - Marsaş Enerji Tes. Tem. Taah. Tic. San. A.Ş.' iş ortaklığına açık ihale usulü ile verilmiş olduğu, bu işin hali hazırda 1 adet Okuma Koordinatörü, 1 adet Okuma PC Operatörü, 4 adet Okuma Kontrol Elemanı ve 36 adet Okuma personeli olmak üzere toplam **42 işçi** ile yürütülmekte olduğu belirlenmiştir.

e- 'Güngören İşletme Müdürlüğü bölgesi için, 2010/80839 ihale kayıt numarası ile taraflar arasında 21.10.2010 tarihinde imzalanan hizmet alım sözleşmesi hükümlerine göre, işe başlama tarihinden itibaren '730' gün süreyle, yine 'Çira Enerji Tesis Petrol Tur. İnş. Malz. Mad. Tekst... San. Tic. Ltd. Şti. - Marsaş Enerji Tes. Tem. Taah. Tic. San. A.Ş.' iş ortaklığına açık ihale usulü ile verilmiş olduğu, bu işin hali hazırda 1 adet Okuma Koordinatörü, 1 adet Okuma PC Operatörü, 4 adet Okuma Kontrol Elemanı ve 33 adet Okuma personeli olmak üzere toplam **39 işçi** ile yürütülmekte olduğu belirlenmiştir.

f- 'Gaziosmanpaşa' İşletme Müdürlüğü bölgesi için, 2010/80892 ihale kayıt numarası ile taraflar arasında 08.10.2010 tarihinde imzalanan hizmet alım sözleşmesi hükümlerine göre, işe başlama tarihinden itibaren '730' gün süreyle, yine 'Çira Enerji Tesis Petrol Tur. İnş. Malz. Mad. Tekst... San. Tic. Ltd. Şti. - Marsaş Enerji Tes. Tem. Taah. Tic. San. A.Ş.' iş ortaklığına açık ihale usulü ile verilmiş olduğu, bu işin hali hazırda 1 adet Okuma Koordinatörü, 6 adet Okuma Kontrol Elemanı ve 73 adet Okuma personeli olmak üzere toplam **80 işçi** ile yürütülmekte olduğu belirlenmiştir.

g- 'Sarıyer' İşletme Müdürlüğü bölgesi için, 2010/80815 ihale kayıt numarası ile taraflar arasında 08.10.2010 tarihinde imzalanan hizmet alım sözleşmesi hükümlerine göre, işe başlama tarihinden itibaren '730' gün süreyle, 'Aran İnş. Elk. Prj. Tur. San. Tic. Ltd. Şti.' ye açık ihale usulü ile verilmiş olduğu, bu işin hali hazırda 1 adet Okuma Koordinatörü, 1 adet Okuma PC Operatörü, 4 adet Okuma Kontrol Elemanı ve 21 adet Okuma personeli olmak üzere toplam **27 işçi** ile yürütülmekte olduğu belirlenmiştir.

h- 'Beyoğlu' İşletme Müdürlüğü bölgesi için, 2010/80710 ihale kayıt numarası ile taraflar arasında 19.10.2010 tarihinde imzalanan hizmet alım sözleşmesi hükümlerine göre, işe başlama tarihinden itibaren '730' gün süreyle, yine 'Aran İnş. Elk. Prj. Tur. San. Tic. Ltd. Şti.' ye açık ihale usulü ile verilmiş olduğu, bu işin hali hazırda 1 adet Okuma Koordinatörü, 1 adet Okuma PC Operatörü, 6 adet Okuma Kontrol Elemanı ve 48 adet Okuma personeli olmak üzere toplam **56 işçi** ile yürütülmekte olduğu belirlenmiştir.

ı- 'Bakırköy İşletme Müdürlüğü bölgesi için, 2010/80893 ihale kayıt numarası ile taraflar arasında 19.10.2010 tarihinde imzalanan hizmet alım sözleşmesi hükümlerine göre, işe başlama tarihinden itibaren '730' gün süreyle, yine 'Aran İnş. Elk. Prj. Tur. San. Tic. Ltd. Şti.' ye açık ihale usulü ile verilmiş olduğu, bu işin hali hazırda 1 adet Okuma Koordinatörü, 1 adet Okuma PC Koordinatörü, 4 adet Okuma Kontrol elemanı ve 31 adet Okuma personeli olmak üzere toplam **37 işçi** ile yürütülmekte olduğu belirlenmiştir.

ı- 'Avcılar' İşletme Müdürlüğü bölgesi için, 2010/80905 ihale kayıt numarası ile taraflar

ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI İŞ TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI

arasında 19.10.2010 tarihinde imzalanan hizmet alım sözleşmesi hükümlerine göre, işe başlama tarihinden itibaren '730' gün süreyle, 'Baranlar Elk....İnş. San. Tic. Ltd. Şti.' ye açık ihale usulü ile verilmiş olduğu, bu işin hali hazırda 1 adet Okuma Koordinatörü, 1 adet Okuma PC Operatörü, 4 adet Okuma Kontrol Elemanı ve 31 adet Okuma personeli olmak üzere toplam **37 işçi** ile yürütülmekte olduğu belirlenmiştir.

2) a- El Bilgisayarı/ Endeksör ile (GPRS) Endeks Okuma Hizmet Alımının 3. Şahıslara Yapılmasıyla İlgili TEKNİK ŞARTNAME' lerin 'Tanımlar' başlıklı 1. maddelerinin 9. bentlerinde, 1; "Bu Şartnamenin 2. Maddesinde geniş açıklaması yapılan alçak gerilimden beslenen abonelerin el bilgisayarı/ endeksör vasıtası ile abone adresinde endeksinin okunarak fatura/ fatura bildirimini tanzimi ve aboneye bırakılması, durum kodu konmasına yönelik sayaç ve mühür kontrolü, okuma gününde kapalı olması sebebiyle okunamayan abonelerin cari ay içerisinde endekslerinin tespit edilerek liste halinde İDARE' ye bildirilmesi, kaçak ve usulsüz elektrik kullananların belirlenmesi, abone kayıtlarının güncellenmesi ile bu bilgilerin (İdarece istenilmesi halinde dijital fotoğraflararak) İDARE bilgisayarına GPRS üzerinden aktarılarak faturaya döndürülmesi olarak belirlenen yükümlülüklerin tamamıdır." şeklinde tanımlanmıştır.

b- Şartnamelerin 'Yapılacak İşin Açıklaması' başlıklı 2. maddelerinde, 'İDARE tarafından talimatlandırılarak abone adresine gidilmeyle beraber endeksinin, enerji kullanım yerinin boy, yakık, enerji kullanıyor, sayaç arızalı, enerjisi herhangi bir sebepten dolayı kesik, sayaç sökülmüş, aboneliği iptal edilmiş, enerji tüketimi yok vb. gibi nedenlerle okunamaması halinde yukarıdaki konularda bu tür abonelerle ilgili bilgiler akabinde İDARE tarafından tekrar kontrol edilerek YÜKLENİCİ ile birlikte güncelleştirecektir.' biçiminde bir düzenlemenin bulunduğu görülmüştür.

e- Teknik Şartnamelerin 'Ana Hizmetler' başlıklı 2. maddesinin A: Endeks Okuma alt başlıklı ilgili (b) bendinde; 'YÜKLENİCİ, yapılmış iş programına göre o mesai gününde endeksinin alacağı abonelere ait ve İDARE tarafından belirlenmiş abone bilgilerini kapsayan abone kütüğü niteliğindeki iş emrini haftanın 5 iş günü sabah saat 9:30'a kadar YÜKLENİCİ manyetik ortamda ve/veya GPRS üzerinden el bilgisayarları/ endeksöre nakledilmek suretiyle alacaktır. Alınan bu iş emri çerçevesinde YÜKLENİCİ endeksleri ve varsa abone ile ilgili durum kodlarını kaydettikten sonra yeni endekslere göre el bilgisayarı/ endeksör ile düzenlediği fatura/fatura bildirimini aboneye bırakacaktır. Burada YÜKLENİCİ, içinde kaç abone olursa olsun her dosyayı aynı iş günü içinde tamamlamak zorunda olacaktır. Endeks okuma çalışmaları her iş gününde sekiz saatten az olmamak kaydıyla İDARE' nin belirleyeceği mesai saatleri içinde yapılacaktır.' biçiminde bir düzenlemenin olduğu görülmüştür.

ç- Söz konusu 'Teknik Şartname'lerin 'Çalışma Koşulları' başlıklı 5.2. maddelerinde; 'a- YÜKLENİCİ, haftanın 5 günü İDARE' nin mesai saatlerine uygun olarak çalışma yapacaktır. Ancak YÜKLENİCİ İDARE' nin onayını almak kaydıyla hafta içi mesai saatleri dışında, hafta sonu ve tatil günlerinde de endeks okumaya devam edebilecektir. b- İDARE' deki günlük iş alış verişleri Yönetmen veya görevlendireceği personel tarafından haftanın beş günü sabah saat 9.30' a kadar yapılacaktır.' biçiminde bir düzenlemeye gidildiği anlaşılmıştır.

d- 'Teknik Şartname'lerin (tümünün 'Eğitim' başlıklı 7. maddesinde, YÜKLENİCİ ile İDARE arasında sözleşmenin yürürlüğe girmesinde en geç 15 (onbeş) iş günü içinde, İDARE tarafından, YÜKLENİCİ' nin yapacağı işlerle ilgili olarak eğitimlerin İDARE' nin kendi bürolarında ve İDARE' nin yapacağı eğitim programına uygun olarak verileceği, YÜKLENİCİ elemanlarının bu eğitimlere iştirak etmek zorunda oldukları, yeterli eğitimin alınıp alınmadığının İdare tarafından kontrol edilerek eğitime katılım belgelerinin verileceği gibi hususların düzenlendiği ve İDARE tarafından verilecek söz konusu bu eğitimlerin; Abone ile İlişkilerin Düzenlenmesi, Temel Elektrik Bilgisi, İş Güvenliği ve İlk Yardım, EPDK Müşteri Hizmetleri Yönetmeliği, Elektrik İç Testler Yönetmeliği'nin tanıtılması, Usulsüz ve Kaçak elektrik kullanımının önlenmesi esasları, YÜKLENİCİ elemanlarının kullanacağı tüm dokümanların tanıtımı ve kullanımı, Sayaçların

ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI İŞ TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI

tanıtılması (Yapı ve Çalışma Prensibine Göre, İmalat Şekli ve Bağlantılarına Göre, Ölçülecek Enerjinin Cinsine Göre, Devreye Bağlanma Şekline Göre, Kullanım Yeri Göre) Sayaç bağlantılarında dikkat edilmesi gereken hususlar, Çeşitli tip sayaç Bağlantı Şemaları, Sayaç Doğruluk Kontrolü (Mekanik ve elektronik sayaçlar) Sayaç sökme, takma ve mühürleme esasları, Sayaç çalışma prensipleri ile montaj usul ve esasları, Bildirim bırakma, bildirim tanzim etme esasları, Fatura ve Tahsilat sisteminin ana amaç ve felsefesinin tanıtılması, Enerji Kesme ve Açma konularında usul ve esaslar, v.b konular olduğu hususları düzenlenmiştir.

3) El Bilgisayarı/ Endeksör ile (GPRS) Endeks Okuma Hizmet Alımının Sözleşmelerine ekli belgelerde, İşletme Müdürlüğü bünyesindeki ihalelerde çalıştırılması öngörülen personel sayısını ve niteliklerini gösteren çizelgelerin hazırlanmış ve imzalanmış oldukları görülmüştür. Söz konusu bu nitelikler aşağıdaki gibi tabi olmaktadır:

YÖNETMEN	İdare ile Yüklenici arasındaki iş akışını koordine eden, Yüklenicinin görevlendireceği 4 yıllık lisans mezunu yetkilisidir.
PC OPERATÖRÜ	Kurulan iş istasyonunda bulunan bilgisayarı kullanan, iş alış verişini sağlayan asgari Teknik Lise/Endüstri Meslek Lisesi Bilgisayar bölümü mezunu veya Milli Eğitim Bakanlığınca düzenlenen kurslar sonucu Bilgisayar Operatörü Sertifikası veya dengi belge
KONTROL ELEMANI	Kontrol hizmetinde çalıştırılacak elemanlar asgari 2 (iki) yıllık önlisans mezunu veya elektrik teknikeri/ 4 (dört) yıllık teknik lise/ EML elektrik bölümü mezunu olacaktır.
EDEKS OKUMA ELEMANI	Toplam Endeks Okuma Elemanının en az 1/3'ü; EML (Elk/Elk.-Elektronik) mezunu veya MEB'ce 3308 sayılı Kanun Kapsamında düzenlenen kurslar sonucu verilen 3. grup Fen Adamı (Ustalık Belgesi) belgesine haiz olacak, kalan elemanlar ise en az Lise veya Dengi Okul mezunu olacaktır.

4) a- Türkiye Elektrik Dağıtım A.Ş (TEDAŞ) Genel Müdürlüğü'nün 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 2. maddesinin (g) bendi kapsamında yapacağı mal ve hizmet alımları hakkında yönetmeliğe göre açık ihale usulü ile ihale edilen 'El Bilgisayarı/ Endeksör ile (GPRS) Endeks Okuma' Hizmet alımlarında uygulanacak olan 'İDARİ ŞARTNAME' lerin 'İşin stresi ve personel sayısı dikkate alınarak ilgili mevzuatına göre hesaplanacak işçilik ücreti' başlıklı 26.3.1. maddelerinde ihale konusu işte yüklenici aracılığıyla çalıştırılacak olan işçilerin ücretleri; 'a- İstanbul, İzmir, Bursa, Adana illerinde brüt asgari ücretin; Yönetmen'e %200 fazlası, Bilgisayar Operatörlerine % 50 fazlası, Endeks Okuma elemanlarına % 60 fazlası, Kontrol Elemanlarına % 60 fazlası, b- Büyükşehir Belediyesi olan diğer illerde brüt asgari ücretin; Yönetmen'e % 150 fazlası, Bilgisayar Operatörlerine % 40 fazlası, Endeks okuma elemanlarına % 50 fazlası, Kontrol Elemanlarına % 50 fazlası, c- Diğer illerde brüt asgari ücretin; Yönetmen'e % 125 fazlası, Bilgisayar Operatörlerine % 30 fazlası, Endeks Okuma elemanlarına % 40 fazlası, Kontrol Elemanlarına % 40 fazlası olarak' belirtildiği görülmüştür.

b- Söz konusu 'İDARİ ŞARTNAME' lerin 'Yemek, yol ve yiyecek gibi giderler' başlıklı 26.3.2. maddelerinde; '1- Yol bedeli: Çalışan eleman başına Ayda 26 gün üzerinden olmak üzere günlük brüt 5,00 TL olarak teklif fiyata dahil edilecektir. 2- Yemek bedeli: Çalışan eleman başına ayda 26 gün üzerinden olmak üzere günlük brüt 7,00 TL olarak teklif fiyata dahil edilecektir. Bu giderler nakdi olarak ödenecek ve bordroda ayrı ayrı gösterilecektir. 3- Giyim Yardımı: Teknik Şartnamede belirtilen özelliklerde aynı olarak Yüklenici tarafından karşılanacak olup yılda 2 defa (yazlık-kışık) verilecek, yaklaşık maliyet hesabında kişi başına yıllık, brüt asgari ücretin 1/5'i olarak teklif fiyata dahil edilecektir.' hususlarının düzenlenmiş olduğu görülmüştür.

5) "El Bilgisayarı/ Endeksör ile (GPRS) Endeks Okuma" işlerine yönelik imzalanmış birer adet hizmet alım sözleşmesi, teknik ve idari şartname örnekleri ile işletme müdürlükleri bünyesinde

ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI İŞ TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI

faaliyet gösteren alt işveren firmalarını, çalışanları ve ücret tutarlarını, endeks okuma işleminde görevli kurum personelinin gösteren kaşeli ve imzalı listeler rapor ekinde sunulmuştur. (Ek -17, 18, 19)

D- "Istanbul İli Avrupa Yakası Ana Arterler, Meydan ve Bağlantı Yollarında Aydınlatma Tesislerinin Arıza Onarım ve Bakım" İşleri:

Istanbul İli Avrupa Yakası Ana Arterler, Meydan ve Bağlantı Yollarında Aydınlatma Tesislerinin Arıza Onarım ve Bakım işlerinin, 2011/6789 no.lu ihale dosyası kapsamında 'Cihangir Güngör - Güngör Ticaret' işverenliğe verildiği, sözleşmenin 30.03.2011 tarihinde imzalandığı, söz konusu işin işe başlama tarihinden itibaren **365 gün süreli** olarak imzalanan hizmet alımı sözleşmesine göre yürütülmekte olduğu ve söz konusu bu işin hali hazırda **95 işçi** ile yürütülmekte olduğu belirlenmiştir.

1) a- Söz konusu 'hizmet alımı sözleşmesi'nin İş Tanımı' başlıklı 5. maddesinde sözleşme konusu iş; '*Istanbul İlinin Avrupa Yakasının tamamında ana arterler, meydan ve bağlantı yollarında bulunan aydınlatma tesislerinin, şartname, sözleşme ve eklerine, proje kroki ve planlara, mer'i mevzuata, teknik şartnamelere ve sanat kurallarına uygun olarak, hafta sonu, bayram ve resmi tatiller dâhil bakım onarımlarının yapılması, yüklenicilerden birim fiyat ücret üzerinden kiralanılan eleman ve araçlarla yapılması işleri.*' olarak tanımlanmıştır.

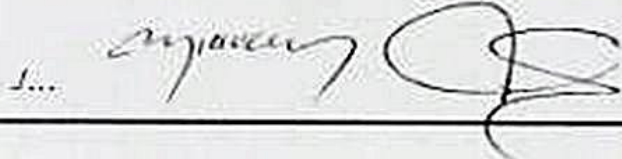
b- Söz konusu hizmet alım sözleşmesinin 16.1.7. maddesinde; '*Bu ihale kapsamında kiralık bedel üzerinden çalıştırılan elemanlar, gerekli tüm belgeleri (elemanların SSK işe giriş bildiregeleri ile sigorta sicil numarası, nüfus cüzdan sureti, adli sicil kaydı, sağlık raporu, ikametgahı, teknisyenlerin diploma örnekleri, sertifikalar, ustaların ustalık belgeleri, elemanlar için öngörülen EKAT ve/veya İş Güvenliği Eğitimi Katılım Belgeleri) tamamlanmış olarak İDARE' ye yazılı bildirim yapılmadan ve İdarenin yazılı onayını almadan hiçbir gerekçeyle YÜKLENİCİ tarafından tek taraflı değiştirilemez.*' biçiminde bir düzenlemenin olduğu görülmüştür.

2) a- İstanbul İli Avrupa Yakası Ana Arterler, Meydan ve Bağlantı Yollarında Aydınlatma Tesislerinin Arıza Onarım ve Bakım işlerine yönelik imzalanan 'İdari Şartname'nin 'İşin süresi ve personel sayısı dikkate alınarak ilgili mevzuatına göre hesaplanacak işçi ücreti' başlıklı 25.3.1. maddesinde çalıştırılacak işçi ücretleri şu şekilde tablolaştırılmıştır:

Personelin Tanımı	Ödenecek En Az Ücret
EM1: Şantiye Şefi (elektrik/elektrik-elektronik mühendisi)	Brüt Asgari Ücretin %190 (yüzdoksan) fazlası
ET1: Elektrik Teknikeri/Teknisyeni	Brüt Asgari Ücretin %118 (yüzonsekiz) fazlası
HVI: Haberleşme ve Veri Kayıt Operatörü	Brüt Asgari Ücretin %118 (yüzonsekiz) fazlası
EUI: Elektrik İşleri Ustası	Brüt Asgari Ücretin %93 (doksantüç) fazlası
MUI: Metal İşleri Ustası	Brüt Asgari Ücretin %93 (doksantüç) fazlası
VII: Vasıfsız İşçi	Brüt Asgari Ücretin %45 (kırkbeş) fazlası

25.3.1. maddenin ikinci bendinde; '*İhale konusu arıza onarım ve bakım hizmet alımı işinin, sözleşme süresince aksamaya mahal verilmeksizin yapılması esastır. İşin niteliği gereği yüklenicinin tüm personeli, resmi ve dini bayram günleri ile yılbaşı günü de çalıştırılacaktır.*' biçiminde bir düzenlemenin olduğu görülmüştür.

...



ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI İŞ TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI

b- Söz konusu 'İdari Şartname'nin 'Yemek, yol ve yiyecek giderleri' başlıklı 25.3.2 maddelerinde; 'Yemek Bedeli: Yüklenici hizmet konusu iş kapsamında TL/AY kiralama bedeli ile çalıştıracağı personelinin maaşına ilave olarak, personel başına ayda 26 gün üzerinden günlük brüt 5,00 TL olarak hesaplanacak (26 gün x 5,00 TL = 130,00 TL) yemek bedelini nakdi olarak ödeyecektir. Bu yemek bedeli her personel için ücret bordrosunda gösterilecektir. Yol Bedeli: Yüklenici hizmet konusu iş kapsamında TL/AY kiralama bedeli ile çalıştıracağı personelinin maaşına ilave olarak, personel başına ayda 26 gün üzerinden günlük brüt 4,50 TL olarak hesaplanacak (26 gün x 4,50 TL = 117,00 TL) yol bedelini nakdi olarak ödeyecektir. Bu yol bedeli her personel için ücret bordrosunda gösterilecektir.' hususlarının düzenlenmiş olduğu görülmüştür.

3) a- Söz konusu 'Teknik Şartname'nin 'Ekiplerin Çalışma Düzeni ve Çalışma Sahaları' başlıklı 15. maddesinde; 'Mesainin başlama, bitiş ve mola saatlerini belirleme yetkisinin İdare'ye ait olduğu, yüklenici personelinin idare tarafından belirlenen bu saatlere uymak zorunda olduğu, çalışma zamanlarına ilişkin olarak imza defteri tutulacağı ve çalışma saatlerine uyulmamasının tespiti halinde cezai işleme tabi olacağı, yüklenici personelinin 4857 sayılı İş Kanununa uygun olarak, belirlenen iş günlerinde çalışmış olmaları koşulu ile yedi günlük bir zaman dilimi içerisinde; 08:00-18:00 normal vardiyada 9 saat çalışan personel için iki gün hafta tatili, 1, 2 ve 3. nöcu vardiyada 7,5 saat çalışan personel için bir gün hafta tatili kullanacağı, İdarenin hafta tatil gününü belirleme yetkisine sahip olduğu gibi hususların düzenlenmiş olduğu görülmüştür.

b- Teknik Şartnamenin 'Çalışma saatleri' başlıklı 15.3. maddesinde: 'Normal çalışma saati: 08:00-18:00 olup, 1 saat yemek ve ihtiyaç molası verilecektir. Vardiyalı çalışma düzeni: 07:00-15:00, 15:00-23:00, 23:00-08:00 olup, bu çalışma düzeninde 30 dakika yemek ve ihtiyaç molası verilecektir. İdare, İş Kanununda belirtilen haftalık çalışma süresini geçmemek üzere, gerektiğinde ekiplerin günlük çalışma saatlerini, vardiyanın başlangıç ve bitiş saatlerini değiştirmekte serbesttir.' biçiminde bir düzenlemenin olduğu görülmüştür.

4) 'İstanbul İli Avrupa Yakası Ana Arterler, Meydan ve Bağlantı Yollarında Aydınlatma Tesislerinin Arıza Onarım ve Bakım' işlerine yönelik imzalanan birer adet hizmet alım sözleşmesi, teknik ve idari şartname örnekleri ile faaliyet gösteren alt işveren firmasında çalışanları ve ücret tutarlarını gösteren kaşeli ve imzalı bir liste rapor ekinde sunulmuştur. (Ek - 19)

III- 1) Başbakanlık Yüksek Denetleme Kurulu'nun Boğaziçi EDAŞ ile ilgili olarak 'Boğaziçi Elektrik Dağıtım A.Ş. 2009 Yılı Raporu' nun 59. sayfası rapor ekinde ekine sunulmuştur. (Ek - 6)

2) Boğaziçi EDAŞ bünyesinde hizmet alım sözleşmesi hükümleri uyarınca yürütülmekte olan ve yukarıda ayrıntılı olarak belirtilen söz konusu ihalelere yönelik olarak görüşülen işyeri yetkilileri konuyla ilgili olarak; "Boğaziçi EDAŞ Genel Müdürlüğü'nün 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu, 4735 Sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu ve ilgili mevzuat doğrultusunda '2.İhbarname dağıtımı, Enerji Kesme - Açma işleri'nin, (5 bölgenin grup olarak birleştirilmek suretiyle 12 ayrı işletme müdürlüğü için) 'Alçak Gerilim (AG) - Yüksek Gerilim (YG) Elektrik Dağıtım Şebekeleri ve Dağıtım Hatları Arıza Onarım ve Bakım işleri'nin, (12 ayrı işletme müdürlüğü için) El Bilgisayarı/ Endeksör İle (GPRS) Endeks Okuma İşleri'nin (12 ayrı işletme müdürlüğü için) 'Koruma ve Güvenlik Hizmeti İşleri'nin, (Genel Müdürlük ve 12 ayrı işletme müdürlüğü için) 'İstanbul İli Avrupa Yakası Ana Arterler, Meydan ve Bağlantı Yollarında Aydınlatma Tesislerinin Arıza Onarım ve Bakım İşlerini' nin (Genel Müdürlük bünyesinde yürütülmek amacıyla) 'Temizlik işleri'nin, 'Yemek hizmeti işleri'nin (12 ayrı işletme müdürlüğü için), 'Elektrik abonelik ve tüketimi ile ilgili fatura tahsilatı' işlerinin, 'Alo 186 Elektrik Çağrı Merkezi' işlerinin, hizmet alımı yöntemi ile (Açık ihale, doğrudan temin veya pazarlık yolu) temin edildiğini ve yürütüldüğünü, bu doğrultuda dağıtım şirketlerinin temel görevinin, elektrik enerjisinin sürekli, kesintisiz ve kaliteli olarak abonelerine sunulması olduğunu, elektrik enerjisinin sürekli, kesintisiz ve kaliteli olarak abonelere sunulması

...

ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI İŞ TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI

için, dağıtım sisteminde meydana gelen arızalara anında müdahale edilerek, en kısa süre onarılması ve enerji verilmesi gerektiğini, şirketlerinin, 1993 yılına kadar, bütün Alçak gerilim ve Yüksek gerilim arıza onarım ve bakım işlerini tamamen kendi ekip ve ekipmanları ile yaptıklarını, ancak; yıllar itibari ile abone sayılarında ve çekilen enerji güç miktarlarının artmış olmasına rağmen, emekli olan personellerinin yerine yeterli sayıda yeni eleman alınamaması nedeniyle, personel sayılarında azalma olduğunu, mevcut elemanları ile arıza onarım ve bakım, enerji kesme açma, sayaç okuma aydınlatma işlerinde yeteri kadar hizmet verilemediğinden dolayı, şirketlerinin yüklenici firmalardan hizmet alımı yaparak söz konusu bu asli işlerini yürütmek zorunda kaldığını, arıza onarım ve bakım işleri hizmet alımı ihaleleri kapsamında, sadece meydana gelen arızaların onarımının değil, aynı zamanda arıza meydana gelmeden koruyucu ve arıza önleyici bakım çalışmalarının yapılmasını hedeflendiğini, arıza onarım ve bakım işlerinin; yeraltı kablo arızaları ve diğer yer üstü (havai hat, trafo merkezleri, genel aydınlatma tesisleri) arızaları olmak üzere iki kısma ayrıldığını, yeraltı kablo arızalarında, arıza onarım işlerinin iş kalemi bazında adet birim fiyat esasına göre yapılmış olduğunu, diğer arızaların ise saatlik birim fiyat üzerinden araç ve eleman kiralararak hizmet alımı yoluyla yaptırıldığını, arıza olduğu zaman ekip ve araçların arıza onarımı yapmakta olduklarını, arızaların olmadığı zaman da bu ekip ve araçlar ile bakım çalışmalarının yapıldığını, yer altı kablo arıza onarım ve bakım işlerinde, yapılan işlere göre teklif birim bedeller üzerinden ödeme yapıldığını, elektrik dağıtım sisteminde herhangi bir noktada arıza meydana geldiğinde, abonelerin, telefon ile 186 numarasını tuşlayarak, Genel Müdürlüğümüz bünyesinde mevcut olan Alo 186 Elektrik Çağrı Merkezi'ne arıza ile ilgili bilgi verdiklerini, Alo 186 Elektrik Çağrı Merkezinin, abonelerden gelen başvuruları kayıt altına alarak, "Başvuru" şeklinde, bilgisayardaki program vasıtasıyla, internet aracılığı ile ilgili İşletme Müdürlüğü'ne bildirdiğini, 186 Elektrik Çağrı Merkezinin Sistem Koordinasyon Müdürlüğü tarafından, hizmet alımı yoluyla ihale edilerek işletildiğini, halen Prizma Organizasyon İnş. Tem. Ve Sos. Hizm. San. Ltd. Şti. firması tarafından bu işin yürütülmekte olduğunu, ihale kapsamında toplam 66 personelin çalıştığını, ilgili işletme müdürlüğünün 186 Çağrı Merkezinden gelen başvuruları inceleyerek değerlendirdiğini, aynı adres ile ilgili olanları tespit ederek "Başvuruları" "İş Emri" ne dönüştürdüğünü, İşletme Müdürlüğünde görevli nöbetçi montörlerin (kurum personeli), "İş Emri" ile ilgili olarak, arızanın mahallinde tespit yaptıklarını, nöbetçi montörlerin yaptığı tespit neticesinde, arızanın onarılması için Yüklenici firmanın yetkili personeline işin teslim edildiğini, yüklenici firmanın arıza onarım ve bakım ekibinin, 1 adet EKAT (Elektrik Kuvvetli Akım Tesislerinde Çalışma İzin Belgesi) ve İş Sağlığı ve Güvenliği eğitimi almış, elektrik teknisyeni ile 2 adet yine İş Sağlığı ve Güvenliği eğitimi almış vasıfsız işçiler ile arıza onarım ve bakım işleri kapsamında kiralanmış bir adet araçtan oluşmakta olduğunu, EKAT (Elektrik Kuvvetli Akım tesislerinde Çalışma İzin Belgesi) eğitiminin TEDAŞ Genel Müdürlüğü Performans Dairesi Başkanlığı tarafından verildiğini, yine İş Sağlığı ve Güvenliği ile ilgili eğitimin de TEDAŞ Genel Müdürlüğü Performans Daire Başkanlığı ile bu eğitimi vermeye yetkili özel dershanelerde de verildiğini, arıza onarımı için, İşletme Müdürlüğünden bir adet nezaretçi ile yüklenicinin firmanın ekibinin arıza mahalline birlikte hareket ettiklerini, kurum elemanı olan nezaretçinin, çalışma yapılacak yeri ve yapılması gereken işin yüklenici firmanın ekibine gösterdiğini, kurum elemanı nezaretçinin, trafo merkezinden çalışma yapılacak olan yerdeki enerjiyi keserek, enerjisiz olarak çalışma yapılmak üzere yüklenici firmanın ekip şefine teslim ettiğini, bu hususun tutanağa geçirildiğini, söz konusu işin niteliği itibariyle bir bütünlük arz ettiğini, kurum elemanını olan nezaretçi tarafından enerjinin kesik olup olmadığının bir kez daha kontrol ettikten sonra gerekli iş güvenliği tedbirlerini alarak arızayı onardığını, nezaretçinin (kurum personeli) işin usulüne ve yönetmeliklere göre uygun olarak yapılıp yapılmadığını denetlediğini, ayrıca yapılan işte kullanılan malzeme varsa bunların kurum ambarından alınmasını ve teslim edilmesini sağladığını ve yapılan iş ile ilgili bilgileri kaydettiğini, arıza onarımı bittikten sonra, kurum elemanı nezaretçinin önce gerekli kontrolleri yaptıktan sonra, trafo merkezinden elektriği tekrar verdiğini, enerji verildikten sonra, Alo 186 Elektrik Çağrı Merkezi programı üzerinden arızanın onarıldığını ve enerji verildiğinin kaydedildiğini, Bakım çalışmalarının ise; arıza onarım ve bakım işleri

CALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI İŞ TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI

kapsamında, hizmet alımı ihaleleri ile kiralanan eleman ve araçlar ile önceki olarak, enerji ana gelen arızaların onarılmakta olduğunu, arıza olmadığı zamanlarda da koruyucu ve önleyici bakım çalışmaları yapıldığını, bakım çalışmalarının, program dâhilinde yapılmakta olduğunu, önceden çalışma yapılacak olan yerler hakkında kesinti yapılacağına basın yoluyla duyurulduğunu, Endeksör (GPRS) ile endeks okuma işlerinin, yüklenicilerin, idarenin vereceği aylık temin programına göre yine idarenin belirleyeceği dosyalama düzenine göre abonelerin sayaç endekslerini doğru ve eksiksiz olarak endeksöre / el bilgisayarına kaydetme işlemi için, abone bilgilerini mesai saatlerinde sabah 09.00'da manyetik ortamda ve ya GPRS üzerinden, el bilgisayarını/ endeksöre nakledilmek suretiyle alındığını, alınan bu iş emirlerinin aynı gün içerisinde endeksör ile düzenlenen fatura/ fatura bildirimlerinin abonelere bırakıldığını, yüklenicilerin aldığı iş emirlerinde kaç abone olursa olsun her dosyayı aynı iş günü içinde tamamlamak zorunda olduklarını, okuma işlemlerinin idarenin belirlediği mesai saatlerinde yine yüklenicinin talebi ve idarenin uygun görmesi halinde tatil günlerinde de endeks okuma işlemlerinin yapılmakta olduğunu, yüklenici personeline yine idare tarafından sözleşmenin yürürlüğe girmesinden en geç 15 (on beş) iş günü içerisinde teknik şartnamede belirtilen okuma işlemleri ile ilgili BEDAŞ Eğitim Müdürlüğü tarafından eğitim verildiğini, kurs bitiminde Eğitim Müdürlüğünce yapılan sınav sonucunda eğitimde başarılı olan personellerin işe başlatıldığını, ihtiyaç halinde eğitimlerin her 4 (dört) ayda bir yenilendiğini, işlemlerin ifası sırasında okuma bilgilerinin endeksöre kaydedilmesi, bildirim tanzimi bildirimlerin aboneye bırakılması abonelere durum kodlarının koyulması abone sayaç ve mühürlerin kontrolü, kaçak ve usulsüz elektrik kullanımlarının tespiti, büroda fatura kontrolü, raporlama tespitlerin idare bilgisayarına aktarma işlemleri ile bu işlemlerde kullanılan form, tutanak ve bildirimlerin kullanılması ana hizmetin tanımı içerisinde olduğunu, bu işlemlerin Yüklenici Firma Elemanları tarafından yapılmakta olduğunu, İhbar - Dağıtım - Kesme - Açma işlerinin yine idarenin hizmet alanı içerisinde kalan ihale şartnamelerinin ilgili maddelerinde açıklaması yapılan ve yine idarece belirtilmiş form ve esaslara uygun olarak 2. ihbarname düzenlenerek tebliğinin 7201 sayılı tebliğat kanunu ve perakende satış sözleşmesi hükümlerine göre aboneye bırakılması işlerinin yapıldığını, bu işlerin tebliğden sonra borcunu ödemeyen abononun enerjisinin kesilerek sayacın mühürlenmesi, borcunu ödeyen abononun enerjisinin açılması ve mühürlenmesi işlemleri için gerekli olan form ve tutanakların düzenlenerek müşteriye ve idareye ayrı ayrı verilmesi işlerinin tamamı olduğunu, bu işlemler arasında tespit edilen kaçak kullanımların da idareye verilmesinin ana hizmet tanımı içerisinde olduğunu, bu işlemlerin Yüklenici Firma elemanları tarafından yapıldığını, bu işlerle ilgili yüklenici personeline sözleşmenin yürürlüğe girmesinden en geç bir hafta sonra idare tarafından teknik şartnamede belirtilen konularla ilgili BEDAŞ Eğitim Müdürlüğü tarafından eğitimler verildiğini, Eğitim Müdürlüğünce yapılan sınav sonucunda eğitimde başarılı olan personellerin işe başlatıldığını, kesme işlemlerinin mesai saatleri içerisinde 09.00-15.00 saatleri arasında yapılmakta olduğunu, saat 15.00' den sonra ise işletme müdürlükleri tahsilat şefliklerince borcunu ödeyen aboneliklerin listelerinin alınarak açma işlemlerinin yapıldığını, açma işlemlerinde sayaçların mavi mühürle mühürlenerek işlemlerin tamamlandığını, abonelerin mahalde olmaları halinde kesme - açma işlemlerinin bilgilendirilerek yapıldığını, enerji kesme işinin idare tarafından elektriği kesilecek abonelere ait listeler yükleniciye verilerek elektriğin kesilmesinin yine mesai saatleri içerisinde en geç saat 15.00'e kadar yapılarak sayaç klemens kapağının yeşil mühürle mühürlendiğini, yüklenici Firma elemanları tarafından, Enerji kesme ile ilgili mühürleme formlarının hazırlanarak tutanak altına alındığını, temin edilen tutanağın bir takım olarak abone mahalde ise imza karşılığı aboneye teslim edildiğini, abononun olmaması halinde abone sayaç endeksleri de dahil ilişkilendirilerek fotoğraflanıp, tutanakların gözle görülebilir bir yere (panoya) bırakıldığını veya asıldığını, Enerji açma işinin idare tarafından elektriği açılacak abonelere ait listelerin yükleniciye verildiğini, elektriği açılması gereken listelerin (borcunu ödeyen abonelere ait) mahalde gerekli bağlantılar yapılarak mavi mühürle mühürlenerek ilgili formların hazırlanıp açma işleminin tutanak altına alındığını, yine bu tutanakların abone mahalde ise imza karşılığı aboneye teslim edildiğini, aksi takdirde fotoğraflanarak sayaç pano ilişkilendirilerek tutanakların gözle

ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI İŞ TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI

görülebilir bir yere (panoya) asılıp veya bırakıldığını, borcunu ödeyen abonenin enerjisinin aynı gün mutlaka açıldığını, sonuç olarak yukarıda da ayrıntılı olarak belirtildiği gibi, Boğaziçi BEDAŞ olarak ihale konusu işlerde, söz konusu idari ve teknik şartnamelerde de düzenlediği gibi, çalıştırılacak olan işçilerin eğitim düzeylerinin, bilgilerinin, işçilere verilecek eğitimlerin, çalışma usul ve esaslarının, ödenecek ücretlerin vs. gibi işin yürütümünden kaynaklı olguların ayrıntılı olarak düzenlenmiş olduğunu, söz konusu ihale konusu işlerin işletmenin asli işlerinden olduğunu ve bu işlerin niteliği itibarıyla de sürekli kontrol ve denetimini de beraberinde getirdiğini, bu işlerden yine işin niteliği itibarıyla işletmenin işten elini tamamen çekemediğini, bu doğrultuda Genel Müdürlük ve İşletme Müdürlükleri bünyesinde yürütülen hizmet alımlarında işletmelerinin söz konusu işlerde sevk ve idaresinin, emir ve talimat verme yetkisinin doğal olarak bulunduğunu, bu durumun elektrik dağıtım işinin asli unsurundan kaynaklandığını" beyan ve ifade etmişlerdir.

IV) a- Aran İnş. Elk. Prj. Tur. Gıda Pet. Nak. Tem. İth. İhr. San. Tic. Ltd. Şti. yetkilisi rapor ekinde sunulan 06 no.lu ifadesinde aynen; "Endeks okuma işleri Boğaziçi Elektrik Dağıtım A.Ş.'nin 12 ayrı işletme müdürlüğü kapsamında ihale edilmiştir. Biz de Aran İnş...Ltd. Şti. olarak Beyoğlu, Bakırköy ve Sarıyer bölgelerinde 'endeksörle endeks okuma' işini Beyoğlu ve Bakırköy bölgesi için 19.10.2010 tarihinde, Sarıyer bölgesi için 08.10.2010 tarihlerinde '730 gün' süreli olarak, imzalanan hizmet alım sözleşmesi hükümlerine göre yürütmekteyiz. Endeks okuma işini daha önce yürütmemiştik. Hali hazırda BEDAŞ dışında da ihale konusu olan bir işimiz bulunmamaktadır. Biz BEDAŞ' ta firma olarak, BEDAŞ' ın belirlediği aylık emisyon programına göre, günlük olarak, yine BEDAŞ' in Beyoğlu, Bakırköy ve Sarıyer işletme müdürlüklerinin sisteminden endeksörlere yüklenen abonelerin adreslerine gidilerek, elektrik sayaçlarının son endekslerinin alınması suretiyle faturalarının bırakılması, abone sayacına ait bilgilerin endeksöre girilmesi ve kaçak-usulsüz elektrik kullanımına ait bilgilerin alınması işlemlerinin tümünü yerine getirmekteyiz. Bu faaliyetler dışında herhangi bir faaliyet konumuz yoktur. Yukarıda bahsettiğim ihale konusu işlerde tamamen işletme müdürlüklerinin sevk ve idaresi altındayız. Örneğin Nisan ayında yapacağımız işlere ait bilgiler Mart ayı sonu itibarıyla işletme müdürlükleri tarafından bize bildirilir. Bu hususlar zaten şartnamelerde de belirtilmiştir. Hali hazırda bu işte toplam 116 işçimiz çalışmaktadır. Bu işçilerin çoğunluğu daha önce BEDAŞ' ın yapmış olduğu endeks okuma ihalesi kapsamında çalışmaktaydılar. Yeni dönem ihaleyi firma olarak biz kazanınca, bu işçiler ara vermeden bizim firmamızda aynı işi yapmaya devam ettiler. Bu işçilere herhangi bir ödeme yapmadık. Bizim ihale kapsamında yürüttüğümüz işler yoğun teknoloji gerektiren işler değildir. BEDAŞ' ın belirlediği ölçütler çerçevesinde endeksör ve optik okuyucu aleti dışında herhangi bir teknoloji gerektiren bir işimiz yoktur. Bu cihazlar BEDAŞ' ın sistemine GPRS yoluyla ulaştırılmaktadır. Bu altyapı BEDAŞ' ın bünyesinde oluşturulmuş ancak söz konusu hizmetin üretilmesi sürecindeki tüm maliyetleri, şartname gereği bizim firmamız yüklenmiştir. İhale konusu işlerde biz firma olarak tamamen Tahakkuk ve Tahsilât Müdürlüğü'ne bağlı olan Beyoğlu, Bakırköy ve Sarıyer İşletme Müdürlüklerinin emir ve talimatları altında çalışmaktayız. BEDAŞ bizim yaptığımız ihale konusu işlere yönelik olarak, tahakkuk şefinin gözetimi altında ve ona bağlı olarak kontrol memuru pozisyonunda, tamamen BEDAŞ' ın gözetimi ve denetimi altında çalışan ancak firmalar üzerinden sigortalılık işlemleri gerçekleştirilen elemanlar kontrolleri gerçekleştirebiliyorlar. Çalışma saatleri genellikle saat 16.00'a kadar kurumun çalışma saatleri içerisinde kalmak kaydıyla belirleniyor. Şartnamede de idarenin çalıştığı saatte işleri yürüteceğimize ilişkin bir madde mevcuttu. Çalışan işçilerin ücretleri tamamen şartnamede belirtildiği gibi ödenmektedir. Ücret düzeyleri de tamamen idarenin şartnamelerde belirttiği gibi ödenmektedir. İşçilerimize işin yapılmasıyla ve kullanılan endeksör ile ilgili eğitimleri, EPDK'nın yayınladığı müşteri hizmetlerine ilişkin eğitimleri ve İş Sağlığı ve Güvenliğine yönelik eğitimleri vermekteyiz. BEDAŞ ihale kapsamında çalışan işçilerimize Cevizlibağ' daki eğitim tesislerinde kuvvetli akım yönetmelikleri hakkında, dağıtım tesisleri, bilim adamları, vatandaşla diyalog, kılık-kıyafet gibi birçok konuda eğitimler vermekte ve sınavlar yaparak sertifikalar vermektedir. İşçilerin işe girişinde bize iş başvurusunda bulunmaları

ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI İŞ TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI

BEDAS'ın verdiği eğitime yollayabiliyoruz. Bu eğitimi başarıyla geçenler işe başlıyor. Başarısız olanlar işe devam edemiyor. Çünkü bu işçilerin kurum kimlikleri ve kullanıcı koddan bu eğitimdeki başarıdan sonra bize teslim ediliyor." Şeklinde ifade edilmiştir.

b- Beypınarlılar Tur. İnş. Gıda Oto. Elk. Malz. San. Tic. Ltd. Şti. yetkilisi rapor ekinde sunulan 05 no.lu ifadesinde aynen; "Boğaziçi Elektrik Dağıtım A.Ş.'nin Avcılar, Kumburgaz ve Silivri bölgelerinde '2. İhbarname Dağıtım, Enerji Kesme-Açma' işini 20.10.2009 tarihinde, 730 gün süreli olarak, imzalanan hizmet alım sözleşmesi hükümlerine göre Beypınarlılar Tur. İnş. Gıda Oto. Elk. Malz. San. Tic. Ltd. Şti. olarak yürütmekteyiz. Bu işi daha önce Bolu ve Düzce SEDAS' ta açma - kesme ve okuma olarak, İzmit KEDAS' ta açma - kesme olarak ve Tekirdağ TREDAS' ta da açma - kesme işini yürütmüştük. Hali hazırda BEDAS bünyesinde ihale konusu olan bir işimiz bulunmaktadır. Biz BEDAS' ta ortaklık olarak, saat okumanın yapmış olduğu faturalandırmanın, yani 1. ihbarnamenin ardından, borçlarını ödemeyen müşterilere 2. ihbarnameleri gönderiyoruz. 2. İhbarname gönderme işinin ardından borçlarını ödemeyen müşterilere 5 gün süre vererek, ödememeleri durumunda enerjilerinin kesilmesi ve daha sonra borçların ödenmesine bağlı olarak, enerjilerin açılması işini de bir bütün olarak yürütüyoruz. Bize borçlarını ödemeyen abonelerin listeleri aylar itibarıyla Avcılar, Kumburgaz ve Silivri işletme müdürlükleri tarafından, BEDAS'ın tahsilât şefi ve bizim bilgi işlem operatörümüz aracılığıyla hazırlanarak yollanıyor. Biz bu listelere göre faaliyetlerimizi sürdürüyoruz. Bu listeler olmadan biz tek taraflı olarak kesme - açma işini yürütemeyiz. Enerjiyi kesmeden BEDAS'ın bilgi sisteminden bize bildirim yapılıyor. Enerjiyi açtığımızda da yine BEDAS'ın sistemine girişler yapılarak işler tamamlanıyor. Bu işler tamamen bir bütünü kapsamaktadır. İhale konusu işlerde tamamen işletme müdürlüklerinin sevk ve idaresi altındayız. Bu hususlar zaten şartnamelerde de belirtilmiştir. Hali hazırda bu işte 46 işimiz çalışmaktadır. Bu işçilerin çoğunluğu daha önce BEDAS'ın yapmış olduğu enerji kesme-açma ihalesi kapsamında çalışmaktaydılar. Yeni dönem ihaleyi firma olarak biz kazanınca, bu işçiler ara vermeden bizim firmamızda aynı işi yapmaya devam ettiler. Bu işçilere herhangi bir ödeme yapmadık. Yukarıda da belirttiğim gibi biz ortaklık olarak tamamen Avcılar, Kumburgaz ve Silivri İşletme Müdürlüklerinin emir ve talimatları altında çalışmaktayız. BEDAS bizim yaptığımız ihale konusu işlere yönelik olarak, haftada iki üç gün olmak üzere bizi denetleyebilmektedir. Bu işi kendi kadrolu elemanları olan tahsilât şefleri aracılığıyla yerine getirmektedirler. Bununla beraber son 5-6 yıldır şartnamelerde de belirtildiği üzere en az 2 yıllık yüksek okul mezunu olan ve kontrol memuru adı altında tamamen BEDAS'ın gözetimi ve denetimi altında çalışan ancak firmalar üzerinden sigortalılık işlemleri yapılan elemanlar da kontrolleri gerçekleştirebiliyorlar. Çalışma saatleri işletme müdürlüklerinin nezdinde belirleniyor. Çalışan işçilerin ücretleri tamamen şartnamede belirtildiği gibi ödenmektedir. Ücret düzeyleri de tamamen idarenin şartnamelerde belirttiği gibi ödenmektedir. İşçilerimize İş Sağlığı ve Güvenliğine yönelik eğitimler vermekteyiz. BEDAS ihale kapsamında çalışan işçilere Cevizlibağ' daki eğitim tesislerinde elektrik kesimi, mühürlenmesi, vatandaşla diyalog, kılık-kıyafet gibi birçok konuda eğitimler vermekte ve sınavlar yaparak başarı belgeleri verebilmektedir. İşçilerin işe girişinde ve çıkışında biz belgeleri BEDAS'ın onayına sunuyoruz. Onlar da bu işçileri işe başlatıp başlatmama konusunda kararı tamamen kendileri veriyor." Şeklinde ifade edilmiştir.

c- Aram İnş. Elek. Ürt. Mad. Kuy. İth. İhr. Taah. San. ve Tic. Ltd. Şti. yetkilisi rapor ekinde sunulan 09 no.lu ifadesinde aynen; "Boğaziçi Elektrik Dağıtım A.Ş.'nin Sefaköy ve Gaziosmanpaşa İşletme Müdürlüklerinin bulunduğu bölgelerde 'Yüksek gerilim-Alçak Gerilim yeraltı ve yer üstü tesislerinin arıza onarım-bakım' işini Gaziosmanpaşa İşletme Müdürlüğü için 19.01.2009 tarihinde, Sefaköy İşletme Müd. için 09.12.2010 tarihlerinde 720 gün süreli olarak, imzalanan hizmet alım sözleşmesi hükümlerine göre Aram İnş. olarak yürütmekteyiz. Ben bu firmanın, Ankara 57.Noferliğinden sadır, 11.05.2010 tarih ve 17218 sayılı vekâletnamesine istinaden vekilligini yürütüyorum. Biz BEDAS bünyesinde alt işveren olarak, yukarıda bahsettiğim ihale konusu işletme müdürlüğü bölgelerinde 186 arıza ihbar hattına gelen ihbarlara bağlı olarak

ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI İŞ TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI

çalışıyoruz. BEDAŞ bu arızaların niteliğini yerinde nöbetçi başmühendislerin gözetimindeki sürveyanlar eliyle belirleyerek, ekiplerimizi arızaya yönlendiriyorlar. Bundan sonra BEDAŞ'ın teknisyeni arızanın bulunduğu bölgedeki enerjiyi fiilen kesiyor. Bu aşamadan sonra yüklenici olarak bizim elemanlarımız yine BEDAŞ elemanlarının refakatinde arızayı onarıyor. Arızanın onarılmasının ardından BEDAŞ elemanları enerjiyi tekrar veriyor. Yeraltındaki arızaların onarımı bu şekilde gerçekleşiyor. Yer üstünde de AG-YG havai hatlarda, trafo merkezlerinde, dağıtım merkezlerinde de çalışma düzenimiz yukarıda bahsettiğim gibi BEDAŞ nezdinde yürütülüyor. İhale konusu bu işlerde alt işveren olarak bizimle birlikte BEDAŞ'ın kadrolu elemanları da faaliyet gösteriyor. Zaten onlar olmadığı takdirde yukarıda da belirttiğim gibi bizim resen arıza ve bakım onarım yapmamız mümkün değildir. BEDAŞ'ın gözetimi, denetimi ve yönlendirmesi olmadan biz firma olarak tek taraflı bakım - onarım işini yürütemeyiz. İhale konusu işlerde tamamen işletme müdürlüklerinin sevk ve idaresi altındayız. Bu hususlar zaten şartnamelerde de belirtilmiştir. Hali hazırda bu ihalelerde toplam 291 işçimiz çalışmaktadır. BEDAŞ ihale kapsamında çalışan işçilere uzman eğitimcileri tarafından EKAT eğitimleri vermekte ve bu eğitimler sonucunda sınavlar yapıp sertifika belgeleri verebilmektedir. Bu sertifika belgeleri olmasızın tekniker işçilerin işe başlatılması mümkün değildir." Şeklinde ifade edilmiştir.

d- Güngör Ticaret - İnşaat Mühendisi Cihangir Güngör yetkili raporu ekinde sunulan 19 no.lu ifadesinde aynen; "Ben Güngör Ticaret - İnşaat Mühendisi Cihangir Güngör firmasının Beşiktaş 5. Noterliğinden sadır 05.08.2009 tarih ve 21458 no.lu vekâletnamesine istinaden vekilliğini yürütüyorum. Firma olarak Boğaziçi Elektrik Dağıtım A.Ş.'nin İstanbul İli Avrupa Yakası Ana Arter, Meydan ve bağlantı Aydınlatma tesislerinin 'Arıza Onarım ve Bakım' işlerini BEDAŞ ile 30.03.2011 tarihinde imzalanmış hizmet alım sözleşmesi hükümlerine göre yürütmekteyiz. Bu işte hali hazırda 95 işçimiz çalışmaktadır. Biz firma olarak şartnamede de belirttiğim üzere, D100 Karayolu, sahil yolları, TEM ve E-5 bağlantı yolları, yan yollar ve bulvarlar gibi Ana Arterlerde bakım ve onarım işlerini yürütmekteyiz. Bu faaliyetlerle birlikte meydanlardaki yüksek aydınlatma kulelerinin de bakım ve onarımını yürütmekteyiz. Biz BEDAŞ bünyesinde alt işveren olarak, yukarıda bahsettiğim ihale konusu bölgelerde 186 arıza ihbar hattına gelen ihbarlara ve kendi arıza tespit elemanlarımızın geceleri sahada yaptıkları tespitlere bağlı olarak çalışmaktayız. Söz konusu arıza ihbarları 186 çağrı merkezine geldiğinde ilgili veri kayıt operatörümüz bu arızayı iş emrine dönüştürüp ilgili ekiplere bildiriyor. Ekiplerimiz de sahaya inerek bu arızayı gideriyorlar. BEDAŞ bu işlerde genel olarak bazı iş planlamalarını, armatür, ampul, balast, kablo vb. gibi malzemelerin günlük teminini sağlıyor. Öncelik gerektiren arızalara zaman zaman bizi yönlendirebiliyorlar. Yeraltı arıza onarımlarında BEDAŞ'ın elektrik teknisyenleri ya da teknikerleri nezaret ediyorlar. Ayrıca BEDAŞ teknikerleri ya da mühendisleri belirli dönemlerde geceleri bizi denetlemek amacıyla sahaya inerek, bizim yaptığımız arıza tespiti işlerini de yapabiliyorlar. Bununla birlikte BEDAŞ elemanları ruhsat takibi, işin ne şekilde yapıldığı, kablo arıza ölçüsü gibi işleri yapıyorlar. Tespiti ve takibi kolay olan yer üstü aydınlatma onarımlarında BEDAŞ'ın böyle bir takibi söz konusu olmuyor. Biz aydınlatma onarım ve bakım işlerinde elektriğin akımı ölçen ölçüm aleti dışında çok da teknoloji gerektiren bir ekipman kullanmıyoruz. Yukarıda da belirttiğim gibi bizim yer altı aydınlatma sistemi arızalarında resen arıza ve bakım onarım yapmamız mümkün değildir. Ancak yer üstü onarım ve bakımlarında firma olarak kendimiz faaliyet gösteriyoruz. Çünkü bu işlerin takibi ve denetimi diğerine göre daha kolay. İşletme Müdürlükleri de zaman zaman bize arıza bildirebiliyorlar. Biz firma olarak İşletme ve Bakım Müdürlüğüne Bağlı Aydınlatma Baş Mühendisliği sevk ve idaresi altında çalışmaktayız. Bu hususlar zaten şartnamelerde de belirtilmiştir. BEDAŞ ihale kapsamında çalışan işçilere Tuzla'da uzman eğitimcileri tarafından teknikerlere ve teknisyenlere EKAT eğitimleri vermekte ve bu eğitimler sonucunda sınavlar yapıp sertifika belgeleri verilmektedir. Bu sertifika belgeleri olmasızın işçilerin işe başlatılması mümkün değildir. Bunun dışında iş sağlığı ve güvenliği gibi eğitimler TEDAŞ Kurs Müdürlüğü tarafında verilmektedir. İşçileri işe alırken kurumun yetkililerini arayarak ihtiyaçlarını belirtiyoruz.

ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI İŞ TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI

Bu ihtiyaçlar ölçüsünde eleman istihdam ediyoruz. Bu konuda bir sıkıntı yaşamadık. Şekilde ifade edilmiştir.

e- Söz konusu "2.İhbarname dağıtımı, Enerji Kesme - Açma İşleri" "Alçak Gerilim)(AĞ) - Yüksek Gerilim (YG) Elektrik Dağıtım Şebekeleri ve Dağıtım Hatları Arıza Onarım ve Bakım İşleri" "El Bilgisayarı/ Endeksör İle (GPRS) Endeks Okuma İşleri" "İstanbul İli Aydınlatma Yakası Ana Arterler, Meydan ve Bağlantı Yollarında Aydınlatma Testlerinin Arıza Onarım ve Bakım İşlerini" hizmet alım ihaleleri kapsamında çalışmakta olan alt işveren işçilerinin alınan ifadelerinde de, yukarıdaki tespit ve beyanları genel olarak doğruladıkları görülmüştür. (Söz konusu işçi ifadeleri rapor ekinde sunulmuştur.)

b) DEĞERLENDİRME:

A - Asıl İşveren-Alt İşveren İlişkisinin Değerlendirilmesi:

4857 Sayılı İş Kanunu'nun 2. maddesinde asıl işveren - alt işveren ilişkisi: "Bir işverenden, işyerinde yürüttüğü mal veya hizmet üretimine ilişkin yardımcı işlerinde veya asıl işin bir bölümünde işletmenin ve işin gereği ile teknolojik nedenlerle uzmanlık gerektiren işlerde iş alan ve bu iş için görevlendirdiği işçilerini sadece bu işyerinde aldığı işte çalıştıran diğer işveren ile iş aldığı işveren arasında kurulan ilişki" biçiminde tanımlanmıştır.

Kanun metnine göre; bir işyerinde mal veya hizmet üretimine yönelik olarak yürütülen asıl işlere yardımcı işlerde, alt işverenlik uygulamasına gidilmesinde herhangi bir sınır öngörmemiştir. Kanun asıl işin bir bölümünde alt işverenlik uygulamasına gidilebilmesinde için ise belirli şartların oluşmasını aramaktadır.

Kanun koyucu bir işyerinde mal veya hizmet üretimine yönelik olarak, asıl işlerde alt işverenlik uygulamasına gidilebilmesi için ise ancak, işletmenin ve işin gereği ile teknolojik nedenlerle uzmanlık gerektiren işlerin varlığını birlikte aramaktadır. İşyerinde yürütülen mal veya hizmet üretimine ilişkin, asıl işin bir bölümünde işletmenin ve işin gereği olmayan ve teknolojik nedenlerle uzmanlık gerektirmeyen işlerin veya asıl işe yardımcı iş niteliğinde olmayan işlerin alt işverene verilmiş olması durumlarında, asıl işveren - alt işveren ilişkisinden söz edilemeyeceği ve bu uygulamaların muvazaa olarak kabul edilmesi gereği açıktır.

Bu noktada bir işyerinde var olan asıl işveren - alt işveren ilişkisinin, kanunun belirlemiş olduğu sınırlar ölçüsünde, hangi amaçla ya da gereklilikle oluşturulmuş olduğunun ve yine asıl iş, yardımcı iş kavramlarının verimli bir biçimde analiz edilmesi gerekmekte ve kurulan ilişkinin hukuki gerekçeleri net olarak ortaya konulmalıdır.

Bu itibarla bir işyerinde asıl işveren - alt işveren ilişkisinin kurulabilmesi için aşağıda sıralanan hukuki olguların varlığı gerekmektedir:

aa - Asıl İşverene ait işyerinin varlığı:

4857 sayılı İş Kanunu'nun 2. maddesinde belirtilen; "Bir işverenden, işyerinde yürüttüğü mal veya hizmet üretimine ilişkin yardımcı işlerinde veya asıl işin bir bölümünde....iş alan" düzenlemesinden, asıl işveren - alt işveren ilişkisinin kurulabilmesi için, öncelikle bir işyerindeki mal veya hizmet üretimine ilişkin olarak asıl işverene ait bir işyerinin varlığı, kanunun aradığı bir gereklilik olarak göz önünde bulundurulacaktır.

Bununla birlikte 4857 sayılı İş Kanunu' nun 2. maddesinde işverenler; "Bir iş sözleşmesine dayanarak işçi çalıştıran gerçek veya tüzel kişiye yahut tüzel kişiliği olmayan kurum ve kuruluşlar" olarak tanımlanmış, işyeri kavramı ise aynı maddenin 3. fıkrasında; "İşverenin işyerinde ürettiği mal veya hizmet ile nitelik yönünden bağlılığı bulunan ve aynı yönetim altında örgütlenen yerler (işyerine bağlı yerler) ile dinlenme, çocuk emzirme, yemek, uyku, yıkanma, muayene ve bakım, beden ve mesleki eğitim ve avlu gibi diğer okentiler ve araçlar da işyerinden sayılır. İşyeri, işyerine bağlı yerler, eklentiler ve araçlar ile oluşturulan iş organizasyonu kapsamında bir bütündür." şeklinde tanımlanmıştır.

Kanun koyucunun işveren ve işyeri tanımlamalarından hareketle, asıl işveren - alt işveren ilişkisinde, mal veya hizmet üretimine yönelik olarak asıl işverene ait bir işyerinin varlığı aranacaktır.

bb- Alt işverene ait bir işyerinin varlığı ve işçilerini burada çalıştırmamasının gerekliliği;

Kanun koyucunun yukarıdaki tanımlamasıyla beraber, asıl işveren - alt işveren ilişkisinin kurulabilmesi için bir işyerinde mal veya hizmet üretimine yönelik olarak alt işverenlerin de bir işyerinin bulunması ve bu iş için görevlendirdiği işçilerini sadece bu işyerinde aldığı işte çalıştırması hususlarının da gerçekleşmesi gerekmektedir. Bu bağlamda İş Kanunu'nun söz konusu bu 'işveren' tanımıyla birlikte, alt işverenlerin de bir işyerinde asıl işverenlerden mal veya hizmet üretimine yönelik olarak asıl işe yardımcı işlerde veya asıl işin bir bölümünde işletmenin ve işin gereği ile teknolojik nedenlerle uzmanlık gerektiren işlerde çalıştırdıkları işçiler üzerinde, işe giriş ve çıkışlarında, çalışma koşulları, sevk ve idare vs. gibi konularda belirli bir 'yönetim hakkına' da sahip olması, işçilerine emir ve talimat verme yetkisinin bulunması, bu anlamıyla da kanun koyucunun aradığı işveren sıfatına sahip olmaları gerekmektedir.

4857 sayılı İş Kanunu'nun 3. maddesinin ikinci fıkrasında "Alt işveren, bu sıfatla mal veya hizmet üretimi için meydana getirdiği kendi işyeri için birinci fıkra hükmüne göre bildirim yapmakla yükümlüdür." denilmektedir. Yukarıda değinilen ve alt işverene ait bir işyerinin varlığının bulunmaması durumunda, işçilerini asıl işverene ait işyerinde çalıştırması, asıl işveren - alt işveren ilişkisinin hukuki varlığı, daha çok "işçi temini", "iş aracılığı" ya da "geçici iş ilişkisi" kapsamında değerlendirilebilecek ya da muvazaa olgusu gündeme gelebilecektir.

Bu açıklamalarla birlikte, bir işveren (alt işveren), başka bir işverenden (asıl işveren) asıl işe yardımcı işlerde veya asıl işin bir bölümünde işin ve işletmenin gerekleri ile teknolojik nedenlerle uzmanlık gerektiren işlerde aldığı işleri yerine getirmek için, belirli bir işyeri organizasyonuna, teknik uzmanlığa, hukuki bağımsızlığa ve mal veya hizmet üretimine ilişkin yönetimde, amaçta veya hukuki anlamda da bağımsızlığa sahip değilse, kurulan ilişkinin asıl işveren - alt işveren ilişkisinden çok, asıl işverene işyerinde yürüttüğü mal veya hizmet üretimine yönelik olarak 'işçi temini'nin söz konusu olacağını belirtmek de gerekmektedir.

cc- Asıl İşe Yardımcı İşlerde veya Asıl İşin Bir Bölümünde İşletmenin ve İşin Gereği ile Teknolojik Nedenlerle Uzmanlık Gerektiren İşlerde İş Alma;

a- Asıl İşe Yardımcı İşlerde Asıl İşveren - Alt İşveren İlişkisinin Kurulması;

Yardımcı iş kavramı esas olarak, 4857 sayılı İş Kanunu'nun 3. Maddesi hükmüne dayanılarak hazırlanan ve 27.09.2008 tarih ve 27010 sayılı Resmî Gazete'de yayınlanan Alt İşverenlik Yönetmeliğinin tanımlar başlıklı 3. Maddesinin (ğ) bendinde tanımlanmıştır. Bu düzenlemeye göre yardımcı iş; 'İşyerinde yürütülen mal veya hizmet üretimine ilişkin olmakla beraber doğrudan üretim organizasyonu içerisinde yer almayan, üretimin zorunlu bir unsuru olmayan ancak asıl iş devam ettikçe devam eden ve asıl işe bağımlı olan iş' olarak belirtilmiştir.

Kanun koyucunun 4857 sayılı İş Kanunu'nun 2. maddesi ve yukarıda belirtilen Alt İşverenlik Yönetmeliği çerçevesindeki tanımlamaları ve sınırlamaları ölçüsünde, bir işyerinde yürütülmekte olan mal veya hizmet üretimine yönelik olarak, doğrudan üretim organizasyonu içerisinde yer almayan yükleme, boyaltma, temizlik, yemek hizmetleri, odacılık ve çay hizmetleri, personel taşıma, güvenlik, teknik bakım vb. gibi asıl işe yardımcı işlerde, asıl işveren - alt işveren ilişkisinin kurulması anlamında belirli bir sınırlamanın olmadığı görülmektedir. Başka bir ifadeyle, bir işyerinde yürütülmekte olan asıl işe, üretim sürecine doğrudan dâhil olmamakla birlikte, işyerlerinde asıl işin yürütülmesine bağlı olarak yerine getirilmesi gereken ve asıl işe yardımcı işlerin alt işverenler eliyle yerine getirilmesinin, kanun koyucu tarafından açık bir biçimde sınırlanmadığı söylenebilir.

...

ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI İŞ TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI

Bu noktada bir işyerinde kurulacak olan asıl işveren – alt işverenlik ilişkisinde, ilk olarak işyerinde yürütülen asıl/baskın/ağırlıklı işlerin belirlenmesi ve buna bağlı olarak asıl işlere yardımcı işlerin de net bir biçimde ortaya konulması gerekmektedir.

b- Asıl İşin Bir Bölümünde İşletmenin ve İşin Gereği İle Teknolojik Nedenlerle Uzmanlık Gerektiren İşlerde Asıl İşveren - Alt İşveren İlişkisinin Kurulması:

Yukarıdaki açıklamalarla birlikte, 4857 sayılı İş Kanunu asıl işe yardımcı işler dışında, asıl işin bir bölümünde kurulacak asıl işveren – alt işveren ilişki için, "işletmenin ve işin gereği ile teknolojik nedenlerle uzmanlık gerektiren işler" in varlığını birlikte aramaktadır.

İş Hukuku öğretisinde ve Yargıtay uygulamalarında da genel olarak kabul gördüğü biçimiyle, asıl işin bir bölümünde alt işverenlik ilişkisinin kurulabilmesi için, işletmenin ve işin gereği ile teknolojik nedenlerle uzmanlık gerektiren işlerin, birlikte ortaya çıkması gerektiği, başka bir anlatımla, kanunda geçen 'ile' bağlacının 've' şeklinde yorumlanması ve buna göre hüküm sonuçlarını doğurması gerekmektedir. Diğer bir ifadeyle; asıl işin bir bölümünde asıl işveren - alt işveren ilişkisinin kurulabilmesi için sadece işletmenin ve işin gereği yeterli sayılmayacak, bunun yanında alt işverenlere asıl işin bir bölümünde verilen işlerin 'teknolojik nedenlerle uzmanlık gerektiren' işler olması gerekliliği de aranacaktır.

İşletmenin ve işin gereği ile teknolojik sebeplerle uzmanlık gerektiren işler Alt İşverenlik Yönetmeliğinin tanımlar başlıklı 11. Maddesinde; 'Mal veya hizmet üretiminin zorunlu unsurlarından olan işin niteliği gereği işletmenin kendi uzmanlığı dışında avrı bir uzmanlık gerektiren iş' olarak tanımlanmıştır.

Bu tanımlama ve açıklamalarla beraber, bir işyerindeki mal veya hizmet üretimine yönelik kurulacak asıl işveren – alt işveren ilişkisinin hukuki anlamda geçerli olabilmesi için, alt işverene verilen işlerin asıl işe yardımcı bir iş olup olmadığı hususu ile birlikte, asıl işin bir bölümünde alt işverenlere iş verilmesi durumunda da, verilen işlerin işletmenin ve işin gereği ile teknolojik nedenlerle uzmanlık gerektiren işler olup olmadığı hususlarının gerçekleşip gerçekleşmediğinin birlikte değerlendirilmesi gerekmektedir.

Söz konusu bu değerlendirmeler, bir işverenin işlerini kendi uzmanlığı ve organizasyonu ile kendi işçilerine gördürülmesinin asıl olduğu, işlerinin bir kısmının başka işverenlerin işçilerine gördürülmesinin ise istisnai bir durum olduğu genel kabulüne dayanmaktadır. Bu doğrultuda, asıl işin bir bölümünde kurulacak olan asıl işveren – alt işveren ilişkisinde, işin ve işletmenin gerekleri ile teknolojik nedenlerle uzmanlık gerektiren işlerin varlığı bir bütün olarak göz önünde bulundurulmalıdır.

B- 'Muvazaa' Olgusunun Değerlendirilmesi:

Muvazaa olgusu esas olarak Borçlar Kanunu'nda düzenlenmiş olmakla birlikte;

4857 Sayılı İş Kanunu'nun ilgili 2. maddesinde;

a- Asıl işveren işçilerin alt işveren tarafından işe alınarak çalıştırılması ve

b- Daha önce o işyerinde çalıştırılan kimse ile alt işveren ilişkisi kurulması,

durumlarında muvazaalı ilişkinin varlığı kabul edilmiş ve alt işveren işçilerinin başlangıçtan itibaren asıl işverenin işçileri sayılması gerektiği hüküm altına almıştır.

Bununla birlikte, 4857 sayılı İş Kanunu'nun 3. Maddesi hükmüne dayanılarak hazırlanan Alt İşverenlik Yönetmeliğinin tanımlar başlıklı 3. Maddesinin (g) bendinde de muvazaa olgusu,

1) İşyerinde yürütülen mal veya hizmet üretimine ilişkin asıl işin bir bölümünde uzmanlık gerektirmeyen işlerin alt işverene verilmesi,

ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI İŞ TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI

2) Daha önce o işyerinde çalıştırılan kimse ile kurulan alt işverenlik ilişkisi kurulması,

3) Asıl işveren işçilerinin alt işveren tarafından işe alınarak hakları kısıtlanmak suretiyle çalıştırılmaya devam ettirilmesi,

4) **Kamusal yükümlülüklerden kaçınmak** veya işçilerin iş sözleşmesi, toplu iş sözleşmesi yahut çalışma mevzuatından kaynaklanan **haklarını kısıtlamak ya da ortadan kaldırmak** gibi tarafların gerçek iradelerini gizlemeye yönelik işlemleri, halleri olarak tanımlanmıştır.

Alt İşverenlik Yönetmeliği'nin 12/2. Maddesi uyarınca da, Muvazaa olgusunun incelenmesinde özellikle;

a) Alt işverene verilen işin, işyerinde asıl işveren tarafından yürütülen mal veya hizmet üretimine ilişkin asıl işin yardımcı işlerinden olup olmadığı,

b) Alt işverene verilen işin, işletmenin ve işin gereği ile teknolojik nedenlerle uzmanlık gerektiren bir iş olup olmadığı,

c) Alt işverenin daha önce o işyerinde çalıştırılan bir kişi olup olmadığı,

ç) Alt işverenin işe uygun yeterli ekipman ile tecrübeye sahip olup olmadığı,

d) İstihdam edeceği işçilerin niteliklerinin yapılacak işe uygun olup olmadığı,

e) Alt işverene verilen işte asıl işveren adına koordinasyon ve denetimle görevlendirilenlerden başka asıl işverenin işçisinin çalışıp çalışmadığı,

f) Yapılan alt işverenlik sözleşmesinin iş hukukunun öngördüğü **kamusal yükümlülüklerden kaçınmayı amaçlayıp amaçlamadığı,**

g) Yapılan alt işverenlik sözleşmesinin işçilerin iş sözleşmesi, toplu iş sözleşmesi yahut mevzuattan kaynaklanan bireysel veya kolektif **haklarını kısıtlamaya ya da ortadan kaldırmaya yönelik yapıp yapılmadığı,**

Hususlarının göz önünde bulundurulacağı hüküm altına alınmıştır.

Ayrıca muvazaanın ispatının genel ispat kurallarına tabi olduğu ve 4857 sayılı İş Kanununun 2. maddesinin 7. fıkrasında sözü edilen hususların adi kanuni karine olarak aksinin kanıtlanmasının da mümkün olduğu kabul edilmelidir.

C- 4857 Sayılı İş Kanunu'nun 2. ve 3. maddeleri ile "Alt İşverenlik Yönetmeliği" Hükümleri Uyarınca "Boğaziçi Elektrik Dağıtım A.Ş. (Boğaziçi EDAS) Genel Müdürlüğü" ne İlişkin Değerlendirme;

İşyeri nezdinde yapılan incelemede tespit edilen hususlar ve ek olarak alınan belgeler ve Asıl işverenlik (Genel Müdürlük) ve bağlı işletme müdürlükleri yetkilileri ile altı işverenlik yetkililerinden ve işçilerden alınan ifadeler ve bilgiler bir kıl halinde değerlendirildiğinde; 4857 sayılı İş Kanununun 2. ve 3. üncü maddeleri ile "Alt İşverenlik Yönetmeliği" hükümleri muvacehesinde; asıl işveren **Boğaziçi Elektrik Dağıtım A.Ş. (Boğaziçi EDAS) Genel Müdürlüğü** ile alt işverenler arasında;

1- '2.İhbarname Dağıtımı, Enerji Kesme-Açma',

2- **Alçak Gerilim (AG)-Yüksek Gerilim (YG) Elektrik Dağıtım Şebekeleri ve Dağıtım Hatları Arıza Onarım ve Bakım',**

3- 'El Bilgisayarı/Endeksör ile (GPRS) Endeks Okuma',

4- 'İstanbul İli Avrupa Yakası Ana Arterler, Meydan ve Bağlantı Yollarında Aydınlatma Tesislerinin Arıza Onarım ve Bakım işleri Hizmeti Alımı' ve

5- 'Alo 186 Elektrik Çağrı Merkezi'

ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI İŞ TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI

hizmet alımı sözleşmeleri ile alt işverenler ile kurulan ilişki ve uygulama aşağıdaki gibi ayrı ayrı değerlendirilmiştir:

1) İhale Konusu İşlerin 'Asıl İş - Yardımcı İş' Yönünden Değerlendirilmesi;

Boğaziçi EDAŞ Genel Müdürlüğü'nce ihale yoluyla alt işverenliğe gördürülen yukarıda belirtilen hizmeti alımı işlerinin; Boğaziçi EDAŞ Genel Müdürlüğü'nün kuruluş sözleşmesinde; "4628 sayılı Elektrik Piyasası Kanununa uygun olarak elektrik enerjisinin dağıtım, perakende satışı ve perakende satış hizmeti faaliyetlerini "karlılık ve verimlilik" ilkesi çerçevesinde, ticari, ekonomik ve sosyal gereklere uygun biçimde yürütmek" olarak belirtilen asıl-asli işlerinin bir parçası olduğu ve bu işlere yardımcı iş niteliğinde değerlendirilemeyeceği; bu doğrultuda söz konusu bu işlerin işletmenin "Asıl İşler" inden sayılması gerektiği açık ve tartışmasızdır.

Yine yukarıdaki bölümde ayrıntılı olarak belirtildiği üzere, bir işyerinde yürütülen mal veya hizmet üretimine ilişkin olarak kurulacak olan asıl işveren - alt işveren ilişkisinde, asıl işlerin bir bölümünün alt işverene verilebilmesi için "işletmenin ve işin gereklere ile teknolojik nedenlerle uzmanlık gerektiren işler" in varlığını birlikte aramak gerekmektedir.

Bu bağlamda hizmet alım ihaleleri yoluyla alt işverene gördürülen işlere yönelik olarak;

2- 'El Bilgisayarı/Endeksör ile (GPRS) Endeks Okuma' Hizmet Alım İhalesine İlişkin Değerlendirme:

İnceleme bölümünde de ayrıntılı olarak belirtildiği üzere, Boğaziçi EDAŞ Genel Müdürlüğü'nün, *El Bilgisayarı/ Endeksör ile (GPRS) Endeks Okuma İşleri*'nin (12 ayrı işletme müdürlüğü için) farklı alt işverenler eliyle yürütüldüğü, söz konusu bu işlere yönelik olarak imza altına alınan teknik şartnamelerin incelenmesinden; söz konusu endeks okuma işinin, *alçak gerilimden beslenen abonelerin el bilgisayarı/ endeksör vasıtası ile abone adresinde endeksinin okunarak fatura/ fatura bildirimini tanzimi ve aboneye bırakılması, durum kodu konmasına yönelik sayaç ve mühür kontrolü, okuma gününde kapalı olması sebebiyle okunamayan abonelerin cari ay içerisinde endekslerinin tespiti edilerek liste halinde idare' ye bildirilmesi, kaçak ve usulsüz elektrik kullanıcılarının belirlenmesi, abone kayıtlarının güncellenmesi ile bu bilgilerin (idarece istenilmesi halinde dijital fotoğraflar olarak) idare bilgisayarına GPRS üzerinden aktarılması faturaya dönüştürülmesi olarak belirlenen yükümlülüklerin tamamı, olarak tanımlandığı, söz konusu bu işlerin yürütülmesine yönelik talimatların idare tarafından verileceği, endeks okuma çalışmalarının her iş gününde sekiz saatten az olmamak kaydıyla idare'nin belirleyeceği mesai saatleri içinde yapılacağı, idare tarafından, yüklenicinin yapacağı endeks okuma işleriyle ilgili olarak eğitimlerin idarenin kendi bürolarında ve idarenin yapacağı eğitim programına uygun olarak verileceği, yüklenici elemanlarının bu eğitimlere iştirak etmek zorunda oldukları, yeterli eğitimin alınıp alınmadığının idare tarafından kontrol edilerek eğitime katılım belgelerinin verileceği gibi hususların, bir bütün olarak düzenlendiği ve ihale konusu endeks okuma işlerinde uygulandığı anlaşılmaktadır.*

Bununla birlikte, 'El Bilgisayarı/Endeksör ile (GPRS) Endeks Okuma' işlerine yönelik olarak imzalanan hizmet alım sözleşmelerinin incelenmesinden de; işletme müdürlükleri bünyesindeki ihalelerde çalıştırılması öngörülen personel sayısının ve niteliklerinin belirlenmiş olduğu anlaşılmalı, idari şartnamelerde de ihale konusu işlerde çalıştırılacak olan işçi ücretlerinin brüt asgari ücretin % si şeklinde belirlenmiş olduğu görülmüştür.

Söz konusu bu düzenlemelerden de anlaşılabileceği üzere; 'El Bilgisayarı/Endeksör ile (GPRS) Endeks Okuma' işleri, Boğaziçi EDAŞ Genel Müdürlüğü'nün 'asıl işi' olan 'elektrik dağıtım işi' nin asli ve ayrılmaz unsurlarından biri olduğu ve niteliği itibarıyla bir bütünlük arz ettiği tartışmasızdır. Bununla birlikte, işin yürütülmesi aşamasında ayrı bir uzmanlığı ve teknolojiyi gerektiren herhangi bir faaliyetin de söz konusu olmadığı ve yine işin doğası gereği işlerin idarenin sevk ve idaresinden veya denetiminden de ayrı olarak da yürütülemeyeceği açıktır.

ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI İŞ TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI

Bu bağlamda, söz konusu 'El Bilgisayarı/Endeksör ile (GPRS) Endeks Okuma' işlerinin, kanun koyucunun asıl işverenler ve alt işverenler arasında kurulacak olan ilişkide aradığı 'işletmenin ve işin gereği ile teknolojik nedenlerle uzmanlık gerektiren işler' den olmadığı gibi, hukuki anlamda da 'mal veya hizmet üretiminin zorunlu unsurlarından olan ve işin niteliği gereği işletmenin kendi uzmanlığı dışında ayrı bir uzmanlık gerektiren işlerden' de sayılamayacağı açıktır.

Yine söz konusu hizmet alımı ihalesi işlerine yönelik olarak imzalanan teknik şartnamelerde de belirtildiği üzere, yüklenici ile idare arasında imzalanan hizmet alım sözleşmelerinin yürürlüğe girmesinden en geç on beş gün sonra, idare tarafından, yüklenici' ye yapacağı işlerle ilgili olarak eğitimlerin verileceği hususlarının da düzenlenmiş olduğu görülmüştür. Söz konusu bu husus bile tek başına değerlendirildiğinde; alt işverenlere verilen işlerin, işletmenin ve işin gereği ile teknolojik nedenlerle uzmanlık gerektiren işler olmadığı gibi, söz konusu işlerin etkin ve verimli bir biçimde yürütülebilmesi amacıyla, idarenin kendi uzmanlık bilgisinden ve deneyiminden de faydalanarak alt işveren işçilerine mesleki eğitimler verebildiği, bu bağlamda da Boğaziçi EDAŞ Genel Müdürlüğü'nün, asıl işinin bir parçası olarak değerlendirilen ve alt işverenler aracılığıyla yürütülen 'El Bilgisayarı/Endeksör ile (GPRS) Endeks Okuma' işlerine yönelik, yeterli bilgiye ve mesleki uzmanlığa sahip olduğu anlaşılmaktadır.

Bu doğrultuda dağıtım şirketlerinin temel görevinin, elektrik enerjisinin sürekli, kesintisiz ve kaliteli olarak abonelerine sunulması olduğundan hareketle ve yine elektrik enerjisinin sürekli, kesintisiz ve kaliteli olarak abonelere sunulabilmesi için, Boğaziçi EDAŞ Genel Müdürlüğü'nün, işletme yetkililerinin de beyanlarıyla sabit olduğu üzere, 1993 yılına kadar, 'El Bilgisayarı/Endeksör ile (GPRS) Endeks Okuma' işlerinin tamamen kendi ekip ve ekipmanları ile yaptıkları, söz konusu işlerin görülmesinde, ayrı bir uzmanlık ve yoğun teknolojiyi gerektiren bir ekipmanın kullanılmasının da söz konusu olmaması göz önüne alındığında; ihale konusu işlerin işletmenin 'asıl işlerinin bir parçası olduğu' ve 'ayrı bir teknolojik uzmanlığı gerektirmediği' bir kez daha ortaya çıkacaktır.

Anlaşılabacağı üzere;

'El Bilgisayarı/Endeksör ile (GPRS) Endeks Okuma' işi ihalesi kapsamında, belirtilen sahalarda çalışan işçilerin bu işyerlerinde görevlendirmelerinin, görevlerini yapıp yapmadıklarının, mesai ve vardiyalı düzenlerinin, ödenecek ücret tutarlarının belirlenmesi gibi işin yürütümünden kaynaklı birçok hususun da, ilgili şartnamelerde düzenlenmiş olduğu, işin niteliği itibarıyla çalışanların sevk ve idarelerinin yüklenici firma tarafından değil, Boğaziçi EDAŞ Genel Müdürlüğü'nde görevli mühendisler, İşletme Müdürlüğü'nde görevli montörler (kurum personeli) gibi ilgili birim sorumluları tarafından yerine getirildiği, hizmet alımı yoluyla ihale alan yüklenici firmaların yapılan işin sevk ve idaresinde herhangi bir etkisinin olmadığı, emir ve talimatların Boğaziçi EDAŞ Genel Müdürlüğü yetkilileri tarafından verildiği, yüklenici firmaların asıl işverenden bağımsız bir şekilde hizmet sunmadığı, söz konusu ihaleli işlerde yüklenici firmalar değişmesine rağmen, çalışmasına ara vermeden devam eden alt işveren işçilerinin varlığının, ayrıca alt işverenlerin ihale konusu işlerde aslında ayrı bir uzmanlığa ve teknolojiye sahip olmadıklarını gösterdiği ve alt işverenlerin şartname ve sözleşmelerde sadece resmi kurumlara karşı (Mahkemelere, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı'na, Sosyal Güvenlik Kurumu'na vs.) gerekli işlemleri yapmakla sorumlu tutulduğu görülmektedir.

Boğaziçi EDAŞ Genel Müdürlüğü'nce yukarıda bahsedilen ve alt işverenler eliyle yürütülen ihale konusu 'El Bilgisayarı/Endeksör ile (GPRS) Endeks Okuma' işinde kurulan asıl işveren - alt işveren ilişkisinin, "işletmenin ve işin gereklerinden" kaynaklanmadığı gibi "teknolojik nedenlerle uzmanlık gerektiren işlere" de dayanmadığı açıktır. Söz konusu bu işler işletmenin asli faaliyetlerinden olup, bu nedenle; Boğaziçi EDAŞ Genel Müdürlüğü'nce alt işverenlere verilmiş bulunan 'El Bilgisayarı/Endeksör ile (GPRS) Endeks Okuma' işlerinin işletmenin 'asıl işlerinin' bir parçası olduğu ve bu yönüyle de kurulan ilişkinin "muvazaalı" işleme dayandığı değerlendirilmiştir.

Bu itibarla, Boğaziçi EDAS Genel Müdürlüğü ve ilgili işletme müdürlüklerinin yalnızca ihale makamı olmadığı, Boğaziçi EDAS Genel Müdürlüğü'nün 'asıl işleri'nden olan *El Bilgisayarı/Endeksör İle (GPRS) Endeks Okuma* işlerini, işletmenin ve işin gerekleri ile teknolojik nedenlerle uzmanlık gerektiren işler olmaksızın bölerek, yüklenici firmalara yaptırması ve söz konusu bu 'asıl işlerin' doğası gereği Boğaziçi EDAS'ın faaliyetlerinden ayrı düşünülmemeyeceği ve bu anlamıyla da yüklenici firmalar ile aralarında gözetim ve denetim yetkisini aşan ve tüm kontrolün Boğaziçi EDAS yetkililerinde olduğu, söz konusu yüklenici firma elemanlarına ihale konusu işlere yönelik meslekî eğitimlerin de bizzat Boğaziçi EDAS tarafından kendi eğitim tesislerinde verildiği, bu bağlamda Boğaziçi EDAS ve bağlı birimlerinde uygulanan *El Bilgisayarı/Endeksör İle (GPRS) Endeks Okuma* hizmet alım ihalelerinde çalışan alt işveren işçilerinin Boğaziçi EDAS'ın işçileri olduğu, yapılan hizmet alım sözleşmesi uygulamalarının 'muvaznah bir işleme davandığı' ve 'alt işveren firmalarda çalışan işçilerin başlangıçtan itibaren asıl işveren olan Boğaziçi EDAS Genel Müdürlüğü işçileri sayılarak işlem görmeleri gerektiği' sonuç ve kanaatine varılmıştır.

3- '2. İhbarname Dağıtımı, Enerji Kesme - Açma' Hizmet Alım İhalesine İlişkin Değerlendirme:

Boğaziçi EDAS Genel Müdürlüğü'nün, inceleme bölümünde de ayrıntılı olarak belirtildiği üzere, '2. İhbarname dağıtımı, Enerji Kesme - Açma' işlerinin, (5 bölgenin grup olarak birleştirilmek suretiyle 12 ayrı işletme müdürlüğü için) farklı alt işverenler eliyle yürütüldüğü, söz konusu bu işlere yönelik olarak imza altına alınan teknik şartnamelerin incelenmesinden, ihale konusu kesme açma işinin, *alçak gerilim (AG) den beslenen abonelerin; enerji kesme, enerji açma, 2. İhbarname tanzimi ve aboneye bırakılması, mühür, sayaç ve sayaç kapakları kontrolü, mühürsüz sayaçların mühürlenmesi, kaçak ve usulsüz elektrik kullananların tespiti ile idare* 'ye bildirilmesi olarak belirlenen yükümlülüklerin tamamı' olarak tanımlandığı, söz konusu bu işlere yönelik talimatların idare tarafından verileceği, idare tarafından, yüklenicinin yapacağı kesme açma işleriyle ilgili olarak eğitimlerin verileceği, yüklenici elemanlarının bu eğitimlere iştirak etmek zorunda oldukları, yeterli eğitimin alınıp alınmadığının idare tarafından kontrol edilerek eğitime katılım belgelerinin verileceği gibi hususların, bir bütün olarak düzenlendiği ve uygulandığı anlaşılmaktadır.

Yine '2. İhbarname Dağıtımı, Enerji Kesme - Açma' işlerine yönelik olarak imzalanan idari şartnamelerin incelenmesinden de; işletme müdürlükleri bünyesindeki ihalelerde çalıştırılması öngörülen personel sayısının ve niteliklerinin belirlenmiş olduğu anlaşılmış, idari şartnamelerde de ihale konusu işlerde çalıştırılacak olan işçi ücretlerinin brüt asgari ücretin % si şeklinde belirlenmiş olduğu görülmüştür.

Söz konusu hizmet alımı ihalesi işlerine yönelik olarak imzalanan teknik şartnamelerde de belirtildiği üzere, yüklenici firmaların ihale konusu işleri yaparken, idare ile iş akışını koordine etmek ve işin denetimini sağlamak amacıyla 'kontrol elemanı' adı altında bir işçiyi istihdam edeceği ve kontrol hizmetinde çalıştırılacak elemanların tamamen idare'nin emrine verilerek çalıştırılacağı hususlarının da düzenlenmiş olması, 'denetim ve kontrol' gibi asli işlerin niteliği itibarıyla bölünemeyeceğini ve bir bütünü oluşturduğunu, ancak idarenin bu asli denetim ve kontrol görevini de bölerek kendi emrine verilen alt işveren işçilerine gördürdüğü anlaşılmaktadır.

Söz konusu bu düzenlemelerden de anlaşılabilirliği üzere, '2. İhbarname Dağıtımı, Enerji Kesme - Açma' işleri, Boğaziçi EDAS Genel Müdürlüğü'nün 'asıl işi' olan 'elektrik dağıtım işi' nin asli ve ayrılmaz unsurlarından biri olduğu ve niteliği itibarıyla bir bütünlük arz ettiği tartışmasızdır. Bununla birlikte işin yürütülmesi aşamasında ayrı bir uzmanlığı ve teknolojiyi gerektiren herhangi bir faaliyet konusunun söz konusu olmadığı ve yine işin doğası gereği işlerin idarenin sevk ve idaresinden veya denetiminden de ayrı olarak yürütülemeyeceği açıktır.

Bu bağlamda, söz konusu 2. İhbarname dağıtımı, Enerji Kesme - Açma işlerinin kanun koyucunun asıl işverenler ve alt işverenler arasında kurulacak olan ilişkide aradığı 'işletmenin ve işin gereği ile teknolojik nedenlerle uzmanlık gerektiren işler' den olmadığı gibi, hukuki anlamda da

ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI İŞ TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI

'mal veya hizmet üretiminin zorunlu unsurlarından olan ve işin niteliği gerek işletmenin kendi uzmanlığı dışında ayrı bir uzmanlık gerektiren işlerden' de sayılamayacağı açıktır.

Yine söz konusu hizmet alımı ihalesi işlerine yönelik olarak imzalanan, teklük şartnamelerinde de belirtildiği üzere, yüklenici ile idare arasında imzalanan hizmet alım sözleşmelerinin yürürlüğe girmesinden en geç bir hafta sonra, idare tarafından, yüklenici' ye yapacağı işlerle ilgili olarak eğitimlerin verileceği hususlarının da düzenlenmiş olduğu görülmüştür. Söz konusu bu husus bile tek başına değerlendirildiğinde, alt işverenlere verilen işlerin, işletmenin ve işin gereği ile teknolojik nedenlerle uzmanlık gerektiren işler olmadığı gibi, söz konusu işlerin etkin ve verimli bir biçimde yürütülebilmesi amacıyla, idarenin kendi uzmanlık bilgisinden ve deneyiminden de faydalanarak alt işveren işçilerine mesleki eğitimler verebildiği, bu bağlamda da Boğaziçi EDAŞ Genel Müdürlüğü'nün, asıl işinin bir parçası olarak değerlendirilen ve alt işverenler aracılığıyla yürütülen '2. İhbarname Dağıtım, Enerji Kesme - Açma' işlerine yönelik, yeterli bilgiye ve mesleki uzmanlığa sahip olduğunu göstermektedir.

Bu doğrultuda dağıtım şirketlerinin temel görevinin, elektrik enerjisinin sürekli, kesintisiz ve kaliteli olarak abonelerine sunulması olduğundan hareketle ve yine elektrik enerjisinin sürekli, kesintisiz ve kaliteli olarak abonelere sunulabilmesi için, Boğaziçi EDAŞ Genel Müdürlüğü'nün, işletme yetkililerinin de beyanlarıyla sabit olduğu üzere, 1993 yılına kadar, '2. İhbarname Dağıtım, Enerji Kesme - Açma' işlerinin tamamen kendi ekip ve ekipmanları ile yaptıkları, söz konusu işlerin görülmesinde, ayrı bir uzmanlık ve yoğun teknoloji gerektiren ekipmanın kullanılmasının da söz konusu olmaması göz önüne alındığında, ihale konusu işlerin işletmenin 'asıl işlerinin bir parçası olduğu' ve ayrı bir teknolojik uzmanlığı gerektirmediği bir kez daha ortaya çıkacaktır.

Yukarıda belirtilen tespitlerden, işçi ifadelerinden, yüklenici firma yetkilileri ve iş yeri yetkilileriyle yapılan görüşmelerden ve ibraz edilen belgelerden de anlaşılacağı üzere '2. İhbarname Dağıtım, Enerji Kesme - Açma' işi ihalesi kapsamında, belirtilen sahalarda çalışan işçilerin bu işyerlerinde görevlendirmelerinin, görevlerini yapıp yapmadıklarının, mesai ve vardiya düzenlerinin, ödenecek ücret tutarlarının belirlenmesi gibi işin yürütümünden kaynaklı birçok hususun, ilgili şartnamelerde düzenlenmiş olduğu, işin niteliği itibarıyla çalışanların sevk ve idarelerinin yüklenici firma tarafından değil, Boğaziçi EDAŞ Genel Müdürlüğü'nde görevli mühendisler, İşletme Müdürlüğü'nde görevli montörler (kurum personeli) gibi ilgili birim sorumluları tarafından yapıldığı, hizmet alımı yoluyla ihale alan yüklenici firmaların yapılan işin sevk ve idaresinde herhangi bir etkisinin olmadığı, emir ve talimatların Boğaziçi EDAŞ Genel Müdürlüğü yetkilileri tarafından verildiği, yüklenici firmaların asıl işverenden bağımsız bir şekilde hizmet sunmadığı, söz konusu ihaleli işlerde yüklenici firmalar değişmesine rağmen, çalışmasına ara vermeden devam eden alt işveren işçilerinin varlığının, ayrıca alt işverenlerin ihale konusu işlerde aslında ayrı bir uzmanlığa ve teknolojiye sahip olmadıklarını gösterdiği ve alt işverenlerin şartname ve sözleşmelerde sadece resmi kurumlara karşı (Mahkemelere, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı'na, Sosyal Güvenlik Kurumu'na vs.) gerekli işlemleri yapmakla sorumlu tutulduğu görülmektedir.

Boğaziçi EDAŞ Genel Müdürlüğü'nce yukarıda bahsedilen ve alt işverenler eliyle yürütülen ihale konusu '2. İhbarname Dağıtım, Enerji Kesme - Açma' işinde kurulan asıl işveren - alt işveren ilişkisinin, 'işletmenin ve işin gereklerinden' kaynaklanmadığı gibi 'teknolojik nedenlerle uzmanlık gerektiren işlere' de dayanmadığı açıktır. Söz konusu bu işler işletmenin asıl faaliyetlerinden olup, bu nedenle; Boğaziçi EDAŞ Genel Müdürlüğü'nce hizmet alım sözleşmeleri ile alt işverenlere verilmiş bulunan '2. İhbarname Dağıtım, Enerji Kesme - Açma' işlerinin işletmenin 'asıl işlerinin' bir parçası olduğu ve bu yönüyle de kurulan ilişkinin "muvazaalı" işleme dayandığı değerlendirilmiştir.

Bu itibarla, Boğaziçi EDAŞ Genel Müdürlüğü ve ilgili işletme müdürlüklerinin yalnızca ihale makamı olmadığı, Boğaziçi EDAŞ Genel Müdürlüğü'nün 'asıl işleri'nden olan '2. İhbarname

ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI İŞ TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI

Dağıtım, Enerji Kesme - Açma işlerini, işletmenin ve işin gerekleri ile teknolojik nedenlerle uzmanlık gerektiren işler olmaksızın bölerek, yüklenici firmalara yaptırması ve söz konusu bu 'asıl işlerin' doğası gereği Boğaziçi EDAS'ın faaliyetinden ayrı düşünülmemeyeceği ve bu anlamıyla da yüklenici firmalar ile aralarında gözetim ve denetim yetkisini aşan ve tüm kontrolün Boğaziçi EDAS yetkililerinde olduğu, söz konusu yüklenici firma elemanlarına ihale konusu işlere yönelik mesleki eğitimlerin de bizzat Boğaziçi EDAS tarafından kendi eğitim tesislerinde verildiği, bu bağlamda Boğaziçi EDAS ve bağlı birimlerinde uygulanan '2. İhbarname Dağıtım, Enerji Kesme - Açma' hizmet alım ihalelerinde çalışan alt işveren işçilerinin Boğaziçi EDAS'ın işçileri olduğu, yapılan hizmet alım sözleşmesi uygulamalarının 'muvazaalı bir işleme dayandığı' ve 'alt işveren firmalarda çalışan işçilerin başlangıçtan itibaren asıl işveren olan Boğaziçi EDAS Genel Müdürlüğü işçileri sayılarak işlem görmeleri gerektiği' sonuç ve kanaatine varılmıştır.

4- 'Alçak Gerilim (AG) -Yüksek Gerilim (YG) Elektrik Dağıtım Şebekeleri ve Dağıtım

Hatları Arıza Onarım ve Bakım İşleri' Hizmet Alım İhalesine İlişkin Değerlendirme:

İnceleme bölümünde de ayrıntılı olarak belirtildiği üzere, Boğaziçi EDAS Genel Müdürlüğü'nün, 'Alçak Gerilim (AG) - Yüksek Gerilim (YG) Elektrik Dağıtım Şebekeleri ve Dağıtım Hatları Arıza Onarım ve Bakım İşleri'nin, (12 ayrı işletme müdürlüğü için) farklı alt işverenler eliyle yürütüldüğü, söz konusu arıza bakım işlerine yönelik olarak imza altına alınan teknik şartnamelerin incelenmesinden, söz konusu işin, İdare tarafından idare bölgesi İşletme Müdürlüğü Bölgesinde; I. Niteliği, türü ve miktarı ekli cetvelde belirtilen, Yüksek Gerilim-Alçak Gerilim yer altı kablo tesisleri arıza onarım ve bakım işlerinin yüklenicinin kendi ekip ve araçları ile sözleşme ve eklerine proje, kroki ve planlara, mer'i mevzuata, teknik şartnamelere ve sanat kurallarına uygun olarak, hafta sonu, bayram ve resmi tatiller dâhil yerine getirilmesidir. II. Birim fiyat ücreti ile ekip (eleman) ve araç kiralama usulü ile kiralanmış ekip ve araçlarla AG-YG havai hat, trafo merkezi. v.s. dahil yer üstündeki tüm elektrik tesislerinde her türlü arıza onarım bakım ve bunlarla ilgili inşaat ve metal işlerinin sözleşme ve eklerine, proje, kroki ve planlara, mer'i mevzuata, teknik şartnamelere ve sanat kurallarına uygun olarak hafta sonu, bayram ve resmi tatiller dahil yerine getirilmesidir. İşin teknik özellikleri ve diğer ayrıntıları sözleşme ekinde yer alan ve ihale dokümanını oluşturan belgelerdir' olarak tanımlandığı, söz konusu bu işlerde çalışacak olan işçilerin işe alınmasında, çıkarılmasında veya görev yerinin değiştirilmesi gibi hususlarda idarenin doğal denetim yetkisini aşan bir etkinliğinin bulunduğu, yine çalışma ve ara dinlenmesi sürelerinin idare tarafından belirlendiği, mesainin başlama, bitiş ve mola saatlerini belirleme yetkisinin idare'ye ait olduğu, idare personeli ile yüklenici personelinin arıza bakım ve onarım işlerinde birlikte çalışabileceği; sözleşme konusu yapılacak işlerde idareden 1 (bir) personelin yapılacak işlere nezaret edeceği, yüklenicinin nezaretçisiz hiçbir şekilde iş yapamayacağı, manevra yapma (Elektrik kesme ve verme, izole etme) yetkisinin idare'de olduğu, idarenin yer altı kablo arızalarında arıza yerini kendi imkanlarıyla tespit ederek, tranşe açılması ve gerekli onarım işinin yapılması için, işi yükleniciye teslim edeceği gibi hususların düzenlenmiş olduğu, yine idare tarafından, yüklenicinin yapacağı arıza bakım ve onarım işleriyle ilgili olarak yüklenici işçilerine eğitimlerin verileceği, işçilerin bu eğitimlere iştirak etmek zorunda oldukları, yeterli eğitimin alınıp alınmadığının idare tarafından kontrol edilerek eğitime katılım belgelerinin verileceği gibi hususların, bir bütün olarak düzenlendiği ve uygulandığı anlaşılmaktadır.

Yine 'Alçak Gerilim (AG) -Yüksek Gerilim (YG) Elektrik Dağıtım Şebekeleri ve Dağıtım Hatları Arıza Onarım ve Bakım İşleri' ne yönelik olarak imzalanan idari şartnamelerin incelenmesinden de; işletme müdürlükleri bünyesindeki ihalelerde çalıştırılması öngörülen personel sayısının ve niteliklerinin belirlenmiş olduğu anlaşılmış, idari şartnamelerde de ihale konusu işlerde çalıştırılacak olan işçi ücretlerinin brüt asgari ücretin % si şeklinde belirlenmiş olduğu görülmüştür.

Söz konusu bu düzenlemelerden de anlaşılacağı üzere, 'Alçak Gerilim (AG) -Yüksek Gerilim (YG) Elektrik Dağıtım Şebekeleri ve Dağıtım Hatları Arıza Onarım ve Bakım' işlerinin

ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI İŞ TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI

Boğaziçi EDAŞ Genel Müdürlüğü'nün 'asıl işi' olan 'elektrik dağıtım işi' nin asli ve ayrılmaz unsurlarından biri olduğu ve niteliği itibarıyla bir bütünlük arz ettiği tartışılmazdır. Bununla birlikte, işin yürütülmesi aşamasında ayrı bir uzmanlığı ve teknolojiyi gerektiren herhangi bir faaliyetin de söz konusu olmadığı ve yine işin doğası gereği yürütülecek faaliyetlerin idarenin sevk ve idaresinden veya denetiminden de ayrı olarak yürütülmeyeceği açıktır.

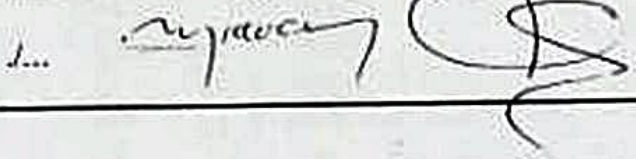
Öte yandan, idare ve yüklenicilerin söz konusu arıza bakım ve onarım işlerinde birlikte çalıştıkları hususu da göz önüne alındığında, kamu koyucunun işyerinde yürütülen mal veya hizmet üretimine ilişkin asıl işverenler ve alt işverenler arasında kurulacak olan ilişkide aradığı 'işletmenin ve işin gereği ile teknolojik nedenlerle uzmanlık gerektiren işler' den olmadığı gibi, hukuki anlamda da 'mal veya hizmet üretiminin zorunlu unsurlarından olan, işin niteliği gereği işletmenin kendi uzmanlığı dışında ayrı bir uzmanlık gerektiren işlerden' de sayılamayacağı açıktır.

Yine söz konusu hizmet alımı ihalesi işlerine yönelik olarak imzalanan teknik şartnamelerde de belirtildiği üzere, yükleniciye yapacağı işlerle ilgili olarak eğitimlerin verileceği hususlarının da düzenlenmiş olduğu görülmüştür. Söz konusu bu husus bile tek başına değerlendirildiğinde; alt işverenlere verilen işlerin, işletmenin ve işin gereği ile teknolojik nedenlerle uzmanlık gerektiren işler olmadığı gibi, söz konusu işlerin etkin ve verimli bir biçimde yürütülebilmesi amacıyla, idarenin kendi uzmanlık bilgisinden ve deneyiminden de faydalanarak alt işveren işçilerine mesleki eğitimler verebildiği, bu bağlamda da Boğaziçi EDAŞ Genel Müdürlüğü'nün, asıl işinin bir parçası olarak değerlendirilen ve alt işverenler aracılığıyla yürütülen 'Alçak Gerilim (AG) -Yüksek Gerilim (YG) Elektrik Dağıtım Şebekeleri ve Dağıtım Hatları Arıza Onarım ve Bakım' işlerine yönelik, yeterli bilgiye ve mesleki uzmanlığa sahip olduğu da anlaşılmaktadır.

Bu doğrultuda dağıtım şirketlerinin temel görevinin, elektrik enerjisinin sürekli, kesintisiz ve kaliteli olarak abonelerine sunulması olduğundan hareketle ve yine elektrik enerjisinin sürekli, kesintisiz ve kaliteli olarak abonelere sunulması için, Boğaziçi EDAŞ Genel Müdürlüğü'nün işletme yetkililerinin de beyanlarıyla sabit olduğu üzere, 1993 yılına kadar, 'Alçak Gerilim (AG) -Yüksek Gerilim (YG) Elektrik Dağıtım Şebekeleri ve Dağıtım Hatları Arıza Onarım ve Bakım' işlerinin tamamen kendi ekip ve ekipmanları ile yapabildikleri, söz konusu işlerin görülmesinde, ayrı bir uzmanlığı ve yoğun teknolojiyi gerektiren ekipmanın kullanılmasının da söz konusu olmadığı göz önüne alındığında, ihale konusu işlerin işletmenin 'asıl işlerinin bir parçası olduğu' ve ayrı bir teknolojik uzmanlığı gerektirmediği bir kez daha ortaya çıkacaktır.

Yukarıda belirtilen tespitlerden, işçi ifadelerinden, yüklenici firma yetkilileri ve iş yeri yetkilileriyle yapılan görüşmelerden ve ibraz edilen belgelerden de anlaşılacağı üzere 'Alçak Gerilim (AG) -Yüksek Gerilim (YG) Elektrik Dağıtım Şebekeleri ve Dağıtım Hatları Arıza Onarım ve Bakım işleri' ihalesi kapsamında, belirtilen sahalarda çalışan işçilerin bu işyerlerinde görevlendirmelerinin, görevlerini yapıp yapmadıklarının, mesai ve vardiya düzenlerinin, ödenecek ücret tutarlarının belirlenmesi gibi işin yürütümünden kaynaklı birçok hususun, ilgili şartnamelerde düzenlenmiş olduğu, işin niteliği itibarıyla çalışanların sevk ve idarelerinin yüklenici firma tarafından değil, Boğaziçi EDAŞ Genel Müdürlüğü sorumluları tarafından yerine getirildiği, hizmet alımı yoluyla ihaleyi alan yüklenici firmaların yapılan işin sevk ve idaresinde herhangi bir etkisinin olmadığı, emir ve talimatların Boğaziçi EDAŞ Genel Müdürlüğü yetkilileri tarafından verildiği, yüklenici firmaların asıl işverenden bağımsız bir şekilde hizmet sunmadığı, hatta arıza bakım ve onarım işlerinin bir bütün olarak birlikte yürütüldüğü, söz konusu ihaleli işlerde yüklenici firmalar değişmesine rağmen, çalışmasına ara vermeden devam eden alt işveren işçilerinin varlığının, ayrıca alt işverenlerin ihale konusu işlerde aslında ayrı bir uzmanlığa ve teknolojiye sahip olmadıklarını gösterdiği ve alt işverenlerin şartname ve sözleşmelerde sadece resmi kurumlara karşı (Mahkemelere, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı'na, Sosyal Güvenlik Kurumu'na vs.) gerekli işlemleri yapmakla sorumlu tutulduğu görülmektedir.

...



ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI İŞ TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI

Boğaziçi EDAS Genel Müdürlüğü'nce yukarıda bahsedilen ve alt işverenler eliyle yürütülen ihale konusu 'Alçak Gerilim (AG) -Yüksek Gerilim (YG) Elektrik Dağıtım Şebekeleri ve Dağıtım Hatları Arıza Onarım ve Bakım işleri' içinde kurulan asıl işveren - alt işveren ilişkisinin, "işletmenin ve işin gereklerinden" kaynaklanmadığı gibi "teknolojik nedenlerle uzmanlık gerektiren işlere" de dayanmadığı açıktır. Söz konusu bu işler işletmenin asli faaliyetlerinden olup, bu nedenle; Boğaziçi EDAS Genel Müdürlüğü'nce alt işverenlere verilmiş bulunan 'Alçak Gerilim (AG) -Yüksek Gerilim (YG) Elektrik Dağıtım Şebekeleri ve Dağıtım Hatları Arıza Onarım ve Bakım' işlerinin işletmenin 'asıl işlerin' bir parçası olduğu ve alt işverenler ile kurulan ilişkilerin bu yönüyle de "muvazaalı" işleme dayandığı değerlendirilmiştir.

Bu itibarla, Boğaziçi EDAS Genel Müdürlüğü ve ilgili işletme müdürlüklerinin yalnızca ihale makamı olmadığı, Boğaziçi EDAS Genel Müdürlüğü'nün 'asıl işleri'nden olan 'Alçak Gerilim (AG) -Yüksek Gerilim (YG) Elektrik Dağıtım Şebekeleri ve Dağıtım Hatları Arıza Onarım ve Bakım' işlerini, işletmenin ve işin gerekleri ile teknolojik nedenlerle uzmanlık gerektiren işler olmaksızın bölerek, yüklenici firmalara yaptırması ve söz konusu bu 'asıl işlerin' doğası gereği Boğaziçi EDAS' ın faaliyetinden ayrı düşünülmemeyeceği ve bu anlamıyla da yüklenici firmalar ile aralarında gözetim ve denetim yetkisini aşan ve tüm kontrolün Boğaziçi EDAS yetkililerinde olduğu, bu bağlamda Boğaziçi EDAS ve bağlı birimlerinde uygulanan 'Alçak Gerilim (AG) -Yüksek Gerilim (YG) Elektrik Dağıtım Şebekeleri ve Dağıtım Hatları Arıza Onarım ve Bakım işleri' hizmet alım ihalelerinde çalışan alt işveren işçilerinin Boğaziçi EDAS' ın işçileri olduğu, yapılan hizmet alım sözleşmesi uygulamalarının 'muvazaalı bir işleme davandığı' ve 'alt işveren firmalarda çalışan işçilerin başlangıçtan itibaren asıl işveren olan Boğaziçi EDAS Genel Müdürlüğü işçileri savılarak işlem görmeleri gerektiği' sonuç ve kanaatine varılmıştır.

5- 'İstanbul İli Avrupa Yakası Ana Arterler, Meydan ve Bağlantı Yollarında Aydınlatma

Tesislerinin Arıza Onarım ve Bakım' Hizmet Alım İhalesine İlişkin Değerlendirme:

Boğaziçi EDAS Genel Müdürlüğü'nün, inceleme bölümünde de ayrıntılı olarak belirtildiği üzere, 'İstanbul İli Avrupa Yakası Ana Arterler, Meydan ve Bağlantı Yollarında Aydınlatma Tesislerinin Arıza Onarım ve Bakım işlerinin, 2011/6789 no.lu ihale dosyası kapsamında 'Cihangir Güngör - Güngör Ticaret' unvanlı alt işverenliğe verildiği, söz konusu işlere yönelik olarak imza altına alınan hizmet alım sözleşmesinin incelenmesinden, söz konusu işin, 'İstanbul İlinin Avrupa Yakasının tamamında ana arterler, meydan ve bağlantı yollarında bulunan aydınlatma tesislerinin, şartname, sözleşme ve eklerine, proje kroki ve planlara, mer'i mevzuata, teknik şartnamelere ve sanat kurallarına uygun olarak, hafta sonu, bayram ve resmi tatiller dâhil bakım onarımlarının yapılması, yüklenicilerden birim fiyat ücret üzerinden kiralanacak eleman ve araçlarla yaptırılması işleri.' olarak tanımlandığı, söz konusu bu işlere yönelik emir ve talimatların idare tarafından verileceği, mesailerin başlama, bitiş ve mola saatlerini belirleme yetkisinin idare'ye ait olduğu, çalışma saatleri ve ara dinlenmesi sürelerinin ilgili teknik şartnamede düzenlenmiş olduğu anlaşılmaktadır.

'İstanbul İli Avrupa Yakası Ana Arterler, Meydan ve Bağlantı Yollarında Aydınlatma Tesislerinin Arıza Onarım ve Bakım' işlerine yönelik olarak imzalanan idari şartnamelerin incelenmesinden de; çalıştırılması öngörülen personel sayısının ve niteliklerinin belirlenmiş olduğu anlaşılmış, idari şartnamelerde de ihale konusu işte çalıştırılacak olan işçi ücretlerinin brüt asgari ücretin % si şeklinde belirlenmiş olduğu görülmüştür.

Söz konusu bu düzenlemelerden de anlaşılacağı üzere, 'İstanbul İli Avrupa Yakası Ana Arterler, Meydan ve Bağlantı Yollarında Aydınlatma Tesislerinin Arıza Onarım ve Bakım' işlerinin, Boğaziçi EDAS Genel Müdürlüğü'nün 'asıl işi' olan 'elektrik dağıtım işi' nin asli ve ayrılmaz unsurlarından biri olduğu ve niteliği itibarıyla bir bütünlük arz ettiği tartışmasızdır. Bununla beraber, işin yürütülmesi aşamasında ayrı bir uzmanlığı ve teknolojiyi gerektiren herhangi bir faaliyet

...

ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI İŞ TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI

dayanmadığı açıktır. Söz konusu bu işler işletmenin asli faaliyetlerinden olup, bu nedenle; Boğaziçi EDAŞ Genel Müdürlüğü'nce bölünerek alt işverene verilmiş bulunan 'İstanbul İli Avrupa Yakası Ana Arterler, Meydan ve Bağlantı Yollarında Aydınlatma Tesislerinin Arıza Onarım ve Bakım' işlerinin işletmenin 'asıl işlerinin' bir parçası olduğu ve bu yönüyle "muvazaalı" işleme dayandığı değerlendirilmiştir.

Bu itibarla, Boğaziçi EDAŞ Genel Müdürlüğünün yalnızca ihale makamı olmadığı, Boğaziçi EDAŞ Genel Müdürlüğünün 'asıl işleri'nden olan '2 İstanbul İli Avrupa Yakası Ana Arterler, Meydan ve Bağlantı Yollarında Aydınlatma Tesislerinin Arıza Onarım ve Bakım' işlerini, işletmenin ve işin gerekleri ile teknolojik nedenlerle uzmanlık gerektiren işler olmaksızın bölerek, yüklenici firmaya yaptırması ve söz konusu bu 'asıl işlerin' doğası gereği Boğaziçi EDAŞ'ın faaliyetinden ayrı düşünülmemeyeceği ve bu anlamıyla da yüklenici firmalar ile aralarında gözetim ve denetim yetkisini aşan ve tüm kontrolün Boğaziçi EDAŞ yetkililerinde olduğu, söz konusu yüklenici firma elemanlarına ihale konusu işlere yönelik mesleki eğitimlerin de bizzat Boğaziçi EDAŞ tarafından kendi eğitim tesislerinde verildiği, bu bağlamda Boğaziçi EDAŞ ve bağlı birimlerinde uygulanan 'İstanbul İli Avrupa Yakası Ana Arterler, Meydan ve Bağlantı Yollarında Aydınlatma Tesislerinin Arıza Onarım ve Bakım' işi hizmet alım ihalelerinde çalışan alt işveren işçilerinin Boğaziçi EDAŞ'ın işçileri olduğu, yapılan hizmet alım sözleşmesi uygulamasının 'muvazaalı bir işleme dayandığı' ve 'alt işveren firmada çalışan işçilerin başlangıçtan itibaren asıl işveren olan Boğaziçi EDAŞ Genel Müdürlüğü işçileri sayılarak işlem görmeleri gerektiği' sonuç ve kanaatine varılmıştır.

6- "Alo 186 Elektrik Çağrı Merkezi" Hizmet Alım İhalesine İlişkin Değerlendirme:

Boğaziçi EDAŞ Genel Müdürlüğü'nün, inceleme bölümünde belirtildiği üzere, genel Müdürlük bünyesinde mevcut olan 'Alo 186 Elektrik Çağrı Merkezi' işlerinin, 05.04.2010 tarihinde imzalanan hizmet alım sözleşmesi hükümleri uyarınca, Prizma Organizasyon İnş. Tem. Ve Sos. Hizm. San. Ltd. Şti. firmasına verilmiş olduğu, söz konusu işlerin alt işveren firma tarafından hali hazırda 66 işçi ile yürütülmekte olduğu anlaşılmaktadır.

Söz konusu 'Alo 186 Elektrik Çağrı Merkezi'nde alt işveren eliyle yürütülen işler, işletmenin asıl işi olan ve yukarıda da belirtilen 'Elektrik Dağıtım İş'i' nin bir parçası olarak, elektrik enerjisinin sürekli, kesintisiz ve kaliteli olarak abonelerine sunulması amacıyla yürütülen arıza bakım ve onarımı faaliyetlerinin yerine getirilmesi aşamalarında bir takip, yönlendirme ve koordinasyon faaliyetlerinin bütünüdür kapsamaktadır.

Elektrik dağıtım sisteminde herhangi bir noktada meydana gelen arızalar, elektrik abonelerince Genel Müdürlük bünyesinde mevcut olan Alo 186 Elektrik Çağrı Merkezi'ne bildirilerek, kayıt altına alınmakta ve ilgili işletme müdürlüklerine bildirilmektedir. İlgili işletme müdürlükleri 'Alo 186 Elektrik Çağrı Merkezi' aracılığıyla kayıt altına alınan arıza bildirimlerini inceleyerek yine işletme müdürlüklerinde görevli montörleri (kurum personeli) aracılığıyla, söz konusu arızaları mahallinde tespit ederek arızanın onarılması için yüklenicileri firmalara teslim etmektedir.

Kurum elemanları ve yüklenici firma elemanları tarafından birlikte onarılan arızalar, yine 'Alo 186 Elektrik Çağrı Merkezi' programı üzerinden arızanın onarıldığı ve enerjinin tekrar verildiği bilgisiyle kayıt altına alınmaktadır.

Söz konusu bu faaliyetlerden de anlaşılacağı üzere, Genel Müdürlük bünyesinde mevcut olan 'Alo 186 Elektrik Çağrı Merkezi' işlerinin, Boğaziçi EDAŞ Genel Müdürlüğü'nün 'asıl işi' olan 'elektrik dağıtım işi' nin asli unsurlarından biri olduğu ve niteliği itibarıyla bir bütünlük arz ettiği açık ve tartışmasızdır. Bununla birlikte, söz konusu işin elektrik dağıtım işi' nin bir parçası olarak, arıza bakım ve onarımı faaliyetlerinin yürütülmesi aşamalarında bir takip, yönlendirme ve koordinasyon faaliyetlerinin bütünüdür kapsayan 'Alo 186 Elektrik Çağrı Merkezi' faaliyetlerinin, işyerinde yürütülmekte olan asıl işe yardımcı iş niteliğinde değerlendirilemeyeceği gibi, işin yürütülmesi aşamasında işin ve işletmenin gerekleri ile teknolojik nedenlerle uzmanlık gerektiren

ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI İŞ TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI

herhangi bir faaliyet konusunun söz konusu olmadığı da tartışmasıdır. Bununla beraber yine işin doğası gereği idarenin sevk ve idaresinden veya denetiminden de ayrı olarak yürütülemeyeceği açıktır.

Bu bağlamda, idare ve yüklenicinin söz konusu 'Alo 186 Elektrik Çağrı Merkezi' işlerinin, kanun koyucunun asıl işverenler ve alt işverenler arasında kurulacak olan ilişkide aradığı 'işletmenin ve işin gereği ile teknolojik nedenlerle uzmanlık gerektiren işler' den olmadığı gibi, hukuki anlamda da 'mal veya hizmet üretiminin zorunlu unsurlarından olan, işin niteliği gereği işletmenin kendi uzmanlığı dışında çevri bir uzmanlık gerektiren işlerden' sayılamayacağı açıktır.

Boğaziçi EDAŞ Genel Müdürlüğü'nce yukarıda bahsedilen ve alt işveren eliyle yürütülen ihale konusu "Alo 186 Elektrik Çağrı Merkezi" işinde kurulan asıl işveren - alt işveren ilişkisinin, "işletmenin ve işin gereklerinden" kaynaklanmadığı gibi "teknolojik nedenlerle uzmanlık gerektiren işlere" de dayanmadığı açıktır. Söz konusu bu işler işletmenin asli faaliyetlerinden olup, bu nedenle, Boğaziçi EDAŞ Genel Müdürlüğü'nce bölünerek alt işverene verilmiş bulunan "Alo 186 Elektrik Çağrı Merkezi" işlerinin işletmenin 'asıl işlerinin' bir parçası olduğu ve bu yönüyle "muvazaalı" işleme dayandığı değerlendirilmiştir.

Bu itibarla, Boğaziçi EDAŞ Genel Müdürlüğü'nün yalnızca ihale makamı olmadığı, Boğaziçi EDAŞ Genel Müdürlüğü'nün arıza bakım ve onarım faaliyetleri gibi 'asıl işleri'nden olan ve 'Alo 186 Elektrik Çağrı Merkezi' aracılığıyla yürütülen faaliyetlerini, işletmenin ve işin gerekleri ile teknolojik nedenlerle uzmanlık gerektiren işler olmaksızın bölerek, yüklenici firmaya yaptırması ve söz konusu bu 'asıl işlerin' doğası gereği Boğaziçi EDAŞ'ın faaliyetinden ayrı düşünülmemeyeceği, bu bağlamda Boğaziçi EDAŞ Genel Müdürlüğü bünyesinde uygulanan 'Alo 186 Elektrik Çağrı Merkezi' hizmet alım ihalesinde çalışan alt işveren işçilerinin Boğaziçi EDAŞ'ın işçileri olduğu, yapılan hizmet alım sözleşmesi uygulamasının 'muvazaalı bir işleme davandığı' ve 'alt işveren firmada çalışan işçilerin başlangıçtan itibaren asıl işveren olan Boğaziçi EDAŞ Genel Müdürlüğü işçileri sayılarak işlem görmeleri gerektiği' sonuç ve kanaatine varılmıştır.

7- Ücret Düzeyi yönünden Değerlendirme: Söz konusu ihaleler kapsamında istihdam edilen işçilerin ücretlerinin ilgili şartnameler muvacehesinde asgari ücretin (asgari ücretin % si) şeklinde bir miktar üzerinde belirlendiği, belirlenen bu ücretlerin Boğaziçi EDAŞ Genel Müdürlüğü'nün kadrolu personeli ile aynı veya benzer işleri yapan kadrolu personele ödenen ücretlerin gerisinde olduğu anlaşılmaktadır. Oysa Anayasanın 55.maddesinin 'ücrette adalet sağlanması' hususunu güvence altına aldığı ve yine 4857 sayılı kanun 5. maddesi ile 'eşit davranma ilkesini' benimsemiş olduğu bilinen bir husustur. Söz konusu ihale sözleşmeleri ile hastanenin kadrolu elemanları ile aynı veya benzer işi yapan ihale sözleşmeleri kapsamında istihdam edilen işçiler yönünden bu hususun ihlal edildiği açık ve tartışmasıdır.

8- Diğer İhale Konularına İlişkin Değerlendirme:

a- Koruma ve Güvenlik Hizmetlerinin Boğaziçi EDAŞ Genel Müdürlüğü 'Martı Özel Güvenlik ve Koruma Hizmetleri Ltd. Şti' işverenliği ile 'Anatolya Özel Güvenlik ve Eğitim Hizmetleri Ltd. Şti.' ortak girişimi tarafından, 24.11.2009 tarihinde 12 ay süreli olarak imzalanan hizmet alımı sözleşmesine göre yürütülmekte olduğu, söz konusu sözleşme ve sözleşmeye ilişkin teknik şartname incelendiğinde ve müfettişliğimiz gözlem ve incelemeleri dikkate alındığında; "Koruma ve Güvenlik hizmetlerinin Boğaziçi EDAŞ Genel Müdürlüğü'nce yerine getirilen ana - asıl işlere yardımcı işlerden olduğu ve bu sözleşme kapsamında istihdam edilen işçilerin de sadece güvenlik hizmeti işinde çalıştıkları, Boğaziçi EDAŞ Genel Müdürlüğü'nün kadrolu (kendisine ait) güvenlik personeli olarak çalışan elemanın bulunmadığı, Boğaziçi EDAŞ Genel Müdürlüğü'nün güvenlik personelinin sevk ve idaresinde fazlaca bir ağırlığının olmadığı, gibi hususlar dikkate alındığında; söz konusu sözleşme ve uygulamalarında muvazaalı bulgu ve kriterlerine rastlanmadığı,

...

[Handwritten signature]

ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI İŞ TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI

b- Yemek Pişirme ve Dağıtım Hizmetlerinin Boğaziçi EDAS Genel Müdürlüğü ile Sembol Hazır Yemek ve Gıda San. Tic. Ltd. Şti' işverenliği ile 'AZÇ İnş. Tem. Yemek Üret. Peyzaj Otomasyon Taah. Tic. Ltd. Şti.' iş ortaklığı tarafından, 29.06.2009 tarihinde 12 ay süreli olarak imzalanan hizmet alımı sözleşmesine göre yürütülmekte olduğu, söz konusu sözleşme ve sözleşmeye ilişkin teknik şartname incelendiğinde ve müfettişliğimiz gözlem ve incelemeleri dikkate alındığında, "yemek hizmetlerinin Boğaziçi EDAS Genel Müdürlüğünce yürütülmekte olan asıl işe yardımcı iş niteliğinde olduğu, yemek hizmetlerinde yüklenici tarafından istihdam edilen personelin sevk ve idaresine Boğaziçi EDAS Genel Müdürlüğü yönetimince fuzlaca karışılmadığı, Boğaziçi EDAS Genel Müdürlüğü tarafından yapılan kontrol ve gözetimin işverenliğin 'yönetim hakkı' kapsamında kaldığı, Boğaziçi EDAS Genel Müdürlüğünün yemek üretim ve dağıtımında taşeron işçileri ile birlikte çalışan kendi kadrolu personelinin bulunmadığı, gibi hususlar dikkate alındığında; yemek hizmetlerine ilişkin söz konusu sözleşme ve uygulamalarında muvazaalı bulgu ve kriterlerine rastlanmadığı değerlendirilmiştir.

NETİCETEN:

A - Asıl işverenlik Boğaziçi Elektrik Dağıtım A.Ş. (Boğaziçi EDAS) Genel Müdürlüğü ile alt işverenler arasında;

- 1- '2.İhbarname Dağıtım, Enerji Kesme-Açma',
- 2- 'Alçak Gerilim (AG)-Yüksek Gerilim (YG) Elektrik Dağıtım Şebekeleri ve Dağıtım Hatları Arıza Onarım ve Bakım',
- 3- 'El Bilgisayarı/Endeksör ile (GPRS) Endeks Okuma',
- 4- 'İstanbul İli Avrupa Yakası Ana Arterler, Meydan ve Bağlantı Yollarında Aydınlatma Tesislerinin Arıza Onarım ve Bakım İşleri Hizmeti Alımı' ve
- 5- 'Alo 186 Elektrik Çağrı Merkezi'

hizmet alımı sözleşmeleri ile;

- Yukarıda sayılan alt işverenlere verilen işlerin, Boğaziçi Elektrik Dağıtım A.Ş. (Boğaziçi EDAS) nin Türkiye Ticaret Sicil Gazetesinde yayınlanan 'Ana Sözleşmesi'nin 3.maddesinde yazılı 'amaç ve faaliyet konusu' dikkate alındığında asıl işverenliğin 'Asıl İş'i' olduğu, Söz konusu ihaleler ile alt işverenlere gördürülen yukarıda sayılan ihale konusu işlerin;
- 'işletmenin ve işin gereklerinden kaynaklanan ve teknolojik nedenlerle uzmanlık gerektiren işlerden' olmadığı,
- Söz konusu işlerin daha önce asıl işverenlik elamanlarıncaya yürütüldüğü, 1993 yılından ise bu işlerin alt işverenlere verilerek alt işverenlere gördürülmeye başlandığı,
- Söz konusu alt işverenlere gördürülen işlerde alt işveren işçileri ile asıl işveren işçilerinin büyük çoğunlukla birlikte çalışmaları,
- Aynı işe birlikte gören alt işveren işçilerine ödenen ücretlerin asıl işveren işçilerine ödenen ücretlerden daha düşük düzeyde olduğu,
- Alt işverenlik sözleşmeleri kapsamında çalıştırılan işçilere emir ve talimat verme, sevk ve idare yetkisinin ve işe alma ve çıkarmada asıl işverenliğin yetkisinin ağırlıklı ve baskın olduğu, asıl işverenliğin bu yetkisinin 'kontrol ve gözetim ve yönetim' hakkı kapsamında değerlendirilemeyecek düzeyde baskın ve ağırlıklı olduğu,

Hususları bir arada değerlendirildiğinde;

"Yukarıda 5 madde halinde sıralanan işlere yönelik olarak yapılan 'Hizmet Alımı İhale Sözleşmeleri'nin ve uygulamalarının **'muvazaalı bir işleme dayandığı'** ve **'alt işveren**

ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI İŞ TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI

firmalarında çalışan işçilerin başlangıçtan itibaren asıl işveren olan Boğaziçi Elektrik Dağıtım A.Ş.'nin (Boğaziçi EDAS Genel Müdürlüğü) işçileri savılarak işlem görmeleri gerektiği

B- Yemek Pişirme ve Dağıtım ve Koruma ve Güvenlik hizmet alımı ihaleleri ile alt işverenliklere gördürülen işlerin işe 'yardımcı iş' kapsamında olduğu ve "muvazaa kriter ve bulgularına rastlanmadığı,

Değerlendirilmiştir.

V.BÖLÜM: SONUC VE KANAAT:

Enerji - Sen Elektrik Gaz, Su ve Baraj Çalışanları Sendikası'nın 01.02.2011 tarih ve 2011-02-09 sayılı başvurusu üzerine Boğaziçi Elektrik Dağıtım A.Ş.-Boğaziçi EDAS Genel Müdürlüğü' ve bağlı işletme müdürlüklerinde müfettişliğimizce 22.04.2011 - 06.05.2011 tarihleri arasında; 4857 sayılı kanunun 2 ve 3. maddeleri ve Alt İşverenlik Yönetmeliği muvacehesinde 'muvazaa' yönünden yapılan incelemede; tespit edilen hususlar ve müfettişliğimiz görüşü raporumuzun ilgili bölümlerinde belirtilmiştir.

Söz konusu tespit ve değerlendirmelere göre; Rapor sonucuyla ilgili olarak; İstanbul Bölge Müdürlüğü'nce;

1- Enerji - Sen Elektrik Gaz, Su ve Baraj Çalışanları Sendikası'na ve Boğaziçi EDAS Genel Müdürlüğü'ne (ve Alt İşverenlere-rapor eki belgelerde bulunan adreslerine) yapılacak bildirim ile;

a- Boğaziçi Elektrik Dağıtım A.Ş (Boğaziçi EDAS) Genel Müdürlüğü ile farklı alt işverenler arasında imzalanan hizmet alım ihalesi sözleşmeleri kapsamında yürütülen,

1- 'İhbarname dağıtım, Enerji Kesme Açma işleri'nin,

(Avcılar, Kumburgaz, Silivri Bölgesi için Beypınarlılar Tur.İnş.Gıda Oto.ve Elk. Malz.San.ve Tic.Ltd.Şti.'ne - Beyoğlu, Çağlayan, Sarıyer bölgesi için, Bayrampaşa Güngören Bölgesi ve Gaziosmanpaşa bölgesi için Sezen Yavuz Lpg Elk.İnş.San.Tic.Ltd.Şti.'ne - Sefaköy Bakırköy bölgesi için Sistem Enerji San.ve Tic. A.Ş.-Akın Kayhan Ortaklığı'na ihale edilen)

2- 'Alçak Gerilim (AG) -Yüksek Gerilim (YG) Elektrik Dağıtım Şebekeleri ve Dağıtım Hatları Arıza Onarım ve Bakım işleri'nin,

(Avcılar bölgesi ve Silivri bölgesi için ayrı ayrı olmak üzere Karel Elk.İnş.Tur.San ve Tic.Ltd.Şti.'ne, - Bakırköy bölgesi için Mim İnş.San.ve Tic.Ltd.Şti.'ne - Bayrampaşa bölgesi ve Sarıyer bölgesi için ayrı ayrı olmak üzere Hisçe İnş.Tur.Tic.ve San.A.Ş.'ne - Beyazıt bölgesi için Cesur Mühendislik-Mustafa Cesur İşverenliğine, - Beyoğlu bölgesi, Çağlayan bölgesi ve Kumburgaz bölgesi için ayrı ayrı olmak üzere Avan Yapı İnş.Müh...San.Tic.Ltd.Şti.'ne, - Sefaköy bölgesi ve Gaziosmanpaşa bölesi için ayrı ayrı olmak üzere Aram İnş.Elk.Ürt.Mad.Kuy.lth.lhr.Taah.San.ve Tic.Ltd.Şti.'ne, - Güngören bölgesi için Çalışkan İnşaat Tur.Tic.San.Ltd.Şti.'ne ihale edilen)

3- 'El Bilgisayarı/ Endeksör İle (GPRS) Endeks Okuma İşleri'nin

(Kumburgaz, Silivri bölgesi için ve Bayrampaşa, Sefaköy, Çağlayan, Beyazıt, Güngören ve Gaziosmanpaşa bölgeleri için ayrı ayrı olmak üzere Çıra Enerji Tesis Petrol Tur.İnş.Malz.Madencilik Teks.San.Tic.Ltd.Şti.-Marsaş Enerji Tesis Temizlik Taahhüt Tic.San.A.Ş. iş ortaklığına, - Sarıyer, Beyoğlu ve Bakırköy bölgesi için ayrı ayrı olmak üzere Aran İnş.Elk.Prj.Tur.Gıda Pet.Nakliye Temizlik lth.lhr.San.ve Tic.Ltd.Şti.'ne, - Avcılar bölgesi için Baranlar Elektrik İnş.Prj.Tur.Teks.Temizlik Bilg.Bilişim San.ve Tic.Ltd.Şti.'ne ihale edilen)

4- 'İstanbul İli Avrupa Yakası Ana Arterler, Meydan ve Bağlantı Yollarında Aydınlatma Tesislerinin Arıza Onarım ve Bakım İşlerini'nin,

(Güngör Ticaret-İnşaat Mühendisi Cihangir Güngör işverenliğine ihale edilen)

ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI İŞ TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI

5- 'Alo 186 Elektrik Çağrı Merkezi' işlerinin,

(17)

(Prizma Organizasyon İnş.Tem.ve Sosyal Hizmetler San.Ltd.Şti.'ne ihale edilen)

- Boğaziçi Elektrik Dağıtım A.Ş. (Boğaziçi EDAS) nin Türkiye Ticaret Sicil Gazetesinde yayınlanan 'amaç ve faaliyet konusu' dikkate alındığında asıl işverenliğinin 'Asıl İş' olduğu,

Söz konusu ihaleler ile alt işverenlere gördürülen yukarıda sayılan ihale konusu işlerin;

- 'işletmenin ve işin gereklerinden kaynaklanan ve teknolojik nedenlerle uzmanlık gerektiren işlerden' olmadığı,
- Söz konusu işlerin daha önce asıl işverenlik elamanlarınca yürütüldüğü, 1993 yılından itibaren ise bu işlerin alt işverenlere verilerek alt işverenlere gördürülmeye başlandığı,
- Söz konusu alt işverenlere gördürülen işlerde alt işveren işçileri ile asıl işveren işçilerinin büyük çoğunlukla birlikte çalıştıkları,
- Aynı işte birlikte gören alt işveren işçilerine ödenen ücretlerin asıl işveren işçilerine ödenen ücretlerden daha düşük düzeyde olduğu ve bunun Anayasanın 'ücrette adalet sağlanması' başlıklı maddesine ve 4857 sayılı kanunun 5.md.sine aykırı olduğu,
- Alt işverenlik sözleşmeleri kapsamında çalıştırılan işçilere emir ve talimat verme, sevk ve idare yetkisinin ve işe alma ve çıkarmada asıl işverenliğin yetkisinin ağırlıklı ve baskın olduğu, asıl işverenliğin bu yetkisinin 'kontrol ve gözetim ve yönetim' hakkı kapsamında değerlendirilemeyecek düzeyde baskın ve ağırlıklı olduğu,

hususları 4857 Sayılı İş Kanunu'nun 2. 3.maddeleri ve Alt İşverenlik Yönetmeliği muvacesinde bir arada değerlendirildiğinde;

"Yukarıda 5 madde halinde sıralanan işlere yönelik olarak yapılan 'Hizmet Alımı İhale Sözleşmeleri'nin ve uygulamalarının 'muvazaalı bir işleme davandığı' ve 'alt işveren firmalarında çalışan işçilerin başlangıçtan itibaren asıl işveren olan Boğaziçi Elektrik Dağıtım A.Ş.nin (Boğaziçi EDAS Genel Müdürlüğü) işçileri savılarak işlem görmeleri gerektiği'

2- a- Boğaziçi Elektrik Dağıtım A.Ş. (Boğaziçi EDAS) Genel Müdürlüğü ile 'Martı Özel Güvenlik ve Koruma Hizmetleri Ltd. Şti' işverenliği ve 'Anatolya Özel Güvenlik ve Eğitim Hizmetleri Ltd. Şti.' ortak girişimi arasında 24.11.2009 tarihinde imzalanmış "Koruma ve Güvenlik Hizmeti" hizmet alım sözleşmesinin, elektrik dağıtım işine yardımcı işlerden olduğu ve söz konusu sözleşme ve uygulamalarında muvazaa bulgu ve kriterlerine rastlanmadığı,

b- yine 'Yemek Pişirme ve Dağıtım' hizmetinin Boğaziçi Elektrik Dağıtım A.Ş. (Boğaziçi EDAS) Genel Müdürlüğü ile Sembol Hazır Yemek ve Gıda San. Tic. Ltd. Şti' işverenliği ile 'AZÇ İnş. Tem. Yemek Üret. Peyzaj Otomasyon Taah. Tic. Ltd. Şti.' iş ortaklığı tarafından, 29.06.2009 tarihinde imzalanmış 'Hizmet Alımı Sözleşmesi' ile yürütülmekte olduğu, söz konusu işlerin de elektrik dağıtım işine yardımcı işlerden olduğu ve söz konusu sözleşme ve uygulamalarında muvazaa bulgu ve kriterlerine rastlanmadığı,"

hususlarının iletilmesinin,

Gerektiği, sonuç ve kanaatine varılmıştır.

Durumu belirtir ortak 'İnceleme Raporu' muzdur.

Mehmet AVCI
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı
Baş İş Müfettişi

Tuncer ŞENTÜRK
Baş İş Müfettişi